

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://studservis.ru/gotovye-raboty/diplomnaya-rabota/112711>

Тип работы: Дипломная работа

Предмет: Государственное и муниципальное управление

ВВЕДЕНИЕ 3

ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛИТЕТА 6

1.1 Понятие, сущность, и значение организационной структуры органов 6

управления муниципальным образованием 6

1.2 Модели совершенствования организационных структур органов муниципального самоуправления 11

1.3 Методические подходы к анализу организационной структуры управления муниципалитета 17

ГЛАВА 2 АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ Ярославле 23

2.1 Общая характеристика муниципалитета Ярославле 23

2.2 Анализ функционирования и оценка эффективности организационной 27

структуры управления муниципалитета Ярославле 27

ГЛАВА 3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ

МУНИЦИПАЛИТЕТА В ЯРОСЛАВЛЕ 47

3.1 Разработка рекомендаций по совершенствованию организационной структуры управления муниципалитета 47

3.2 Прогнозная оценка эффективности, предложенных мероприятий по 60

совершенствованию организационной структуры управления муниципалитета 60

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 68

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 72

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день местное самоуправление прочно вошло в жизнь общества как подлинно функционирующий институт российской государственности. За прошедшее десятилетие наша страна развивала, развивала и совершенствовала его, активно искала и апробировала правовые нормы, обеспечивающие реализацию и защиту конституционных прав населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Однако по ряду очевидных причин проблема формирования подлинного местного самоуправления в России по-прежнему остается в значительной степени нерешенной, что вызывает особый интерес исследователей к вопросу реформы местного самоуправления в России. Концепция долгосрочного комплексного развития должна также включать развитие системы управления как управляемого процесса совершенствования организационных структур органов местного самоуправления, то есть приведение организационной структуры и организационного механизма в соответствие с целями управления. Основное внимание в этом процессе уделяется разработке и постепенному внедрению долгосрочной системной концепции организационной перестройки. Поскольку концепция развития реализуется в системе целей предприятия, приведение организационной структуры и механизма в соответствие с целями управления, то есть упорядочение системы, должно быть не стихийным, а постоянным. Разработанная концепция развития предприятия через систему целей позволяет не только управлять организационным развитием, но и прогнозировать направление развития его организационной структуры управления.

Актуальность исследования доходной и расходной частей муниципальных бюджетов обусловлена тем, что муниципалитеты являются основным звеном социально-экономического развития, роста благосостояния населения, расцвета и укрепления мощи нашего государства. В то же время местные бюджеты являются основой бюджетной системы страны. Муниципальные бюджеты Финансируют 65% расходов консолидированного бюджета на образование, более 60% на жилищно-коммунальное хозяйство, 58% на здравоохранение и 50% на социальную политику.

Особое значение имеют вопросы формирования доходной и расходной частей бюджетов сельских поселений. Это связано с тем, что эти бюджеты практически полностью зависят от более высокого бюджета бюджетной системы.

Изучая проблемы формирования бюджетов муниципальных образований, выделяется два направления

рассмотрения данного вопроса: во-первых, с точки зрения формирования бюджетов непосредственно на местах самоуправления, а во-вторых – с точки зрения органов власти вышестоящего уровня. В первом случае задачей стоящей перед местными властями является максимальный сбор налогов с целью покрытия расходов по видам деятельности, осуществляемыми муниципалитетами в соответствии с федеральным и городским законодательством. Задача стоящая, перед вышестоящими органами власти – это формирование минимального бюджета муниципального образования, т.е. формирование минимальной расходной части местных бюджетов. Поэтому важнейшим условием стабильности межбюджетных отношений является создание целостной системы формирования финансовой базы бюджетов всех уровней и особенно муниципальных бюджетов.

Цель данной работы – теоретическое обоснование особенностей формирования доходной и расходной частей муниципальных образований и разработка рекомендаций по его совершенствованию. В соответствии целью исследования были поставлены следующие задачи:

- 1) изложение теоретических основ изучения организационной структуры;
- 2) изучение модели совершенствования организационных структур органов местного самоуправления;
- 3) изучение методических подходов к анализу организационной структуры управления муниципалитета.

Объектом исследования выступает муниципалитет в Ярославле.

Предмет исследования являются финансовые отношения, складывающиеся в процессе формирования и исполнения местного бюджета, организационная структура органа управления муниципалитета в Ярославле.

Анализ специальной литературы, проведенный в процессе подготовки выпускной квалификационной работы, свидетельствует о том, что проблемы формирования и исполнения муниципальных бюджетов вот уже несколько лет находится в центре внимания как российских, так и зарубежных специалистов в сфере местного самоуправления.

Теоретическая база исследования включает учебно-научные пособия, нормативно-правовые акты, статистическую отчетность, пояснительные и аналитические записки муниципалитета в Ярославле.

ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛИТЕТА

1.1 Понятие, сущность, и значение организационной структуры органов управления муниципальным образованием

Категория «структура» по отношению к социально-экономическим системам отражает состав, структуру экономического объекта, внутреннюю форму системы. Наличие структуры является неотъемлемым атрибутом всех реальных социально-экономических систем, потому что структура дает им целостность. Абстрактная категория «структура» и понятие «организационная структура управления» отличаются тем, что объектом структурирования может быть сама организация или предприятие (организационная структура, структура предприятия), управление (структура управления) и каждый элемент системы управления. Существует множество подходов к содержанию понятия «организационная структура». Это приводит к существованию многих определений этого понятия. Наиболее распространенные из них перечислены ниже. Авторы Журавлева П.В., Седогова Р.С. в своих учебниках «Теория системного управления» дают простейшее, но в то же время достаточно содержательное определение организационной структуры: структуры, отражающей состав и подчиненность различных элементов, звеньев и уровней. Управление, функционирующее для достижения конкретной цели, называется организационной структурой. [16, с. 250], в том же источнике дается более подробное определение этой концепции: структура организации (организационная структура) представляет собой логическую связь между уровнями управления и функциональными областями, построенную организацией в форме, позволяющей обществу большинству эффективно и достичь целей основной организации.

Типы муниципальных образований во многом зависят от специфики расселения и экономической активности населения. Исходя из этого критерия, существует три основных типа муниципалитетов. Самыми древними и в настоящее время малонаселенными являются территориальные муниципалитеты. Этот тип характеризуется тем, что на территории района практически отсутствуют значительные постоянные поселения. Эта особенность наиболее актуальна для районов, где население занимается скотоводством и ведет преимущественно кочевой образ жизни. Эта модель также может использоваться в сельскохозяйственных районах с высокой степенью расселения, например, в районах, где преобладают фермы. В России целесообразно использовать территориальные муниципалитеты в основном на Крайнем Севере, где население традиционно занимается оленеводством, а также в некоторых южных степных районах Сибири и Дальнего Востока.

Другим ярко выраженным типом, возникшим в результате развития социально-экономической структуры, являются территориально-поселковые муниципалитеты. Этот тип используется в основном в районах, где есть несколько населенных пунктов, которые не имеют собственной самостоятельной производственной и социальной инфраструктуры. Такие поселения, поскольку они обычно занимаются одним и тем же видом экономической деятельности или дополняют друг друга в выполнении одного и того же производственного цикла (например, производство и первичная переработка сельскохозяйственной продукции), обычно имеют общие интересы и цели развития. Эти характеристики в основном соответствуют сельской местности. Поскольку сельские поселения относительно малы, они не могут поддерживать большую часть необходимой социальной инфраструктуры (больницы, школы) в отдельности.

Если поселение достаточно велико и имеет собственную необходимую социальную и производственную инфраструктуру, создается тип поселения муниципалитета. Традиционно такие муниципалитеты развивались как многофункциональные, в основном самостоятельные поселения. Однако в процессе индустриализации как в нашей стране, так и за рубежом населенные пункты создавались не в процессе естественного развития, а в результате целенаправленной политики государства или крупных корпораций - владельцев градообразующих предприятий. Такие населенные пункты характеризуются узкой специализацией по одному виду деятельности, например, научный (наукограды), производственный (на градообразующих предприятиях), горное дело. Существовали также такие специфические населенные пункты, как закрытые административно-территориальные образования, военные и пограничные города. Хотя такие узкоспециализированные расчеты оправданы с точки зрения совершенствования глобального управления, следует всегда иметь в виду, что они сами по себе нежизнеспособны, поскольку по определению зависят от организаций, которые их создали. Соответственно, органы муниципального самоуправления и население таких искусственно созданных субъектов в значительной степени лишены возможности определять направление развития и могут в основном осуществлять только текущее, функциональное управление. Судьба узкоспециализированных поселений напрямую зависит от развития градообразующей организации или предприятия.

Местное самоуправление показало достаточную эффективность в удовлетворении объективных социально-экономических потребностей страны; в выявлении и реализации интересов значительной части населения; создании собственной финансово-экономической базы и кадрового потенциала, способного решать актуальные проблемы развития территории.

Опыт земского самоуправления свидетельствует о возможности успешной децентрализации многих государственных функций (здравоохранение, просвещение, социальная защита, обустройство территории). Он поучителен и в другом отношении. В период столыпинской реформы именно земства стали тем органом, который во многом обеспечивал ее проведение. А значит, и сегодня органы муниципального самоуправления (безусловно, при поддержке субъектов Федерации) могут стать на местах главными организаторами освоения нового хозяйственного механизма.

Опыт земств свидетельствует о том, что эффективное сотрудничество органов управления муниципальными образованиями (пользуясь современной терминологией) с субъектами Федерации вполне возможно.

Практическое развитие муниципального самоуправления порождает массу проблем, проистекающих не в последнюю очередь из особенностей реформирования муниципального самоуправления в целом в России и в отдельных регионах. Сложность реформирования муниципального самоуправления в нашей стране в значительной степени обусловлена рядом особенностей.

Во-первых, масштабностью этой задачи – до недавнего времени в Российской Федерации было юридически оформлено более 25000 различных муниципальных образований, при этом часто территория муниципального образования жестко не связана с административно-территориальным делением субъектов Российской Федерации.

Во-вторых, потребовалось в короткий срок создать необходимую правовую базу, основу которой составили, с одной стороны, Конституция Российской Федерации и федеральные законы, а с другой, – региональное законодательство, уставы муниципальных образований.

Кроме того, для российских регионов характерно многообразие форм территориальной организации муниципального самоуправления. В различных субъектах РФ складываются разные типы муниципального самоуправления, специфику которых позволит максимально учесть внедрение «двухтиповой» модели муниципального самоуправления, функционирующей на поселенческом и на межпоселенческом уровнях. Территориальная структура влияет на развитие механизмов самоуправления (организация муниципальных образований на поселенческом уровне, наиболее приближенном к населению, создает максимально

благоприятные условия для участия населения в управлении); на размеры административно-управленческого аппарата и соответствующие расходы (создание муниципалитетов на поселенческом уровне приводит к увеличению управленческих расходов, поскольку в данной сфере действует эффект экономии на масштабе); на объем полномочий муниципальных образований (на поселенческом уровне он меньше, чем на районном); на возможности власти воздействовать на экономическое развитие (районная модель обладает с этой точки зрения большим потенциалом); на механизмы и качество предоставления муниципальных услуг; на темпы структурных реформ на муниципальном уровне (более крупные муниципалитеты создают лучшие предпосылки для проведения реформ).

Финансовая деятельность муниципальных образований - осуществление соответствующим муниципальным образованием в лице компетентных органов, функций по планомерному аккумулированию, использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях осуществления публичных задач и функций муниципального самоуправления, а также делегированных полномочий государства.

Особенности муниципальных образований:

- 1) обязательное участие государства / муниципального органа (в лице компетентных органов);
- 2) направленность на принятие юридически значимых решений посредством реализации государством его правотворческой функции;
- 3) оформление принятого юридически значимого решения в соответствующий НПА, имеющий официальный и общезначимый характер;
- 4) юридическое значение результатов деятельности для всех субъектов финансовых правоотношений;
- 5) осуществление этой деятельности в строго регламентированном порядке.

Объект финансовой деятельности - отношения собственности, доходы накопления, прибыль, а также собственные экономические ресурсы государства и муниципальных образований.

Правовые формы муниципальных образований:

- издание правовых актов, носящих финансово-правовой характер;
- издание индивидуальных правовых актов;
- заключение договоров, связанных с соблюдением и расходованием государственных и муниципальных средств;
- реализация государством в лице управляющего органа своих прав и обязанностей субъекта правоотношения, возникающих в процессе правоотношения;
- привлечение лиц, совершающих правонарушения в сфере финансовых правоотношений.

Неправовые формы муниципальных образований:

- проведение совещаний;
- финансово-экономический анализ;
- прогнозирование;
- разъяснение финансового законодательства.

Функции муниципальных образований: образование муниципальных и денежных фондов; распределение денежных ресурсов; использование денежных ресурсов; контроль за движением финансовых ресурсов; эмиссия денежных знаков.

1.2 Модели совершенствования организационных структур органов муниципального самоуправления

Разработка процесса достижения и реализации процесса неизбежного совершенствования организационных структур является одной из наиболее сложных технических задач в теории развития систем и системного анализа. В настоящее время, когда ведущие предприятия и организации различных стран претерпевают значительные структурные преобразования в новых экономических условиях, экономическое состояние страны исчезает, тогда значимость решения этой проблемы возрастает до предела. Постоянно меняющаяся рыночная концепция ситуации требует подключения регулярных корректировок к методам организационных структур, если на основе исследований и внедрения экспертных методов и подходов в практику предприятий, таких как атака автоматизированной технической поддержки для принятия решений. В настоящее время при проектировании (совершенствовании) организационных структур обучения используются только три подхода: улучшенная нормативно-функциональная, функционально-технологическая структура и системное назначение, которые также имеют ряд фундаментальных особенностей. Регулирующий и технологический вертикальный подход также направлен на объединение большинства организационных форм управления рисками в отрасли. Разработка структуры и внедрение типовых крупномасштабных организационных структур стало первым важным

шагом на пути к реализации принципов их научного построения. Однако вторая ориентация на структуру модели, набор функций сравнительного управления и структурного уровня внешнего подразделения управления не позволяет учитывать объективные особенности удельного веса предприятий и условия учета их деятельности, оценивать технологии, влияние этих организационных особенностей и условий на основные направления деятельности компании и их организационную структуру.

Функционально-технологический структурный подход основан на методах рационализации потока ознакомительной информации и технологии ее обработки. Он достаточно полно учитывает сравнительные характеристики конкретного типа предприятия, его ориентация является гибкой и разносторонней. Характеризуется высокой трудоемкостью организации специалистов и использованием устойчивой формы номенклатуры устоявшихся технологий управления функциями, математическим подчинением организационной структуры схеме обычно документооборота. Системный целевой общий подход заключается только в построении структуры стратегических целей, определении функций системы управления на ее основе и их организационном дизайне. Преимуществами модельного подхода с учетом особенностей объекта является управление и условия Журавлева в его деятельности, создает возможность изменять полученные и расширять членство, когда функции разрабатывают основные различные организационно-правовые формы экспертов предприятий. Трудности, принятые при использовании этого подхода, не связаны независимо с проблемой последующего перехода от набора целей и функций управления к составу и подчинению основных структурных подразделений, обеспечивающих их реализацию. В единичных терминах дизайн предел принципиально новой структуры предприятий, с методами материального изменения в среде атаки до новых методов экономических условий и появления новых прав, для достижения появления требуемой формы выполнения методом управления системой является Принципиально новые функции этого системно-ориентированного подхода предпочтительнее, чем некоторые нормативно-функциональные коммуникации, функциональные и технические. Реализация этих подходов основана на использовании методов управления в качестве анализируемого проектирования организационных структур, а также методов качества (экспертных) или как их называют методами, которые направлены на активизацию использования результатов интуиции и опыта специалистов. [45, стр. 68] Методы проектирования организационных структур включают: проведение метода аналогий уровня, основанного на использовании уровня опыта в организации, объективности управления различными типами предприятий; экспертный федеральный метод, слабой стороной которого называют законность сомнений в достоверности достижения и объективности экспертных оценок (повысить это также могут помочь методы наиболее сложных научных исследований); метод исследователей, структурирующий цели, для реализации которых по-прежнему доступны функции методологии, что позволяет им обеспечить полноту разделения анализа целей функций; экспертиза - это метод экономических проблем, который математически включает в себя определение разделения проблем с использованием других процедур управления системами обследований и, следовательно, их объединение в более крупные комплексы воздействия, основанные на рыночных введенных мерах проблем близости, по коэффициенту которых он является федеральным. более трудоемкое место и сложное в реализации (что не связано с проблемой введения «мер формы близости»); метод организационного моделирования Альберта, основанный на использовании влияния созданных математических моделей, которые позволяют нам принять во внимание большее количество наших различных факторов, а также отношения между учебником и ними.

Математические методы организационной структуры модели делятся на модели, в которых взаимосвязь критерия эффективности организационной структуры отражает неизбежные конечные результаты основной деятельности предприятия, а модели основаны исключительно на использовании косвенных случайных критериев эффективности. [38, с. 98] Методы концепции типа «мозговой атаки» или обеспечения коллективной генерации идей могут быть мозговыми атаками, основанными на гипотезе о том, что у другого среди большого числа идейных целей есть по крайней мере необходимое несколько хороших, Федеральный метод полезен для решения проблемы, которая может быть легко идентифицирована. Методы этого муниципального типа также известны как методы, называемые генерацией коллективных идей (CGI), и представляют собой конференции, идеи и методы обмена организационными

1. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации: учеб. пособие для вузов – М.: «Дашков и К», 2017. – 486 с.
2. Балтина А. М. Финансовые системы зарубежных стран : учеб. пособие для вузов – М.: Финансы и статистика, 2017. – 369с.

3. Баранова К.К. Бюджетный федерализм и местное самоуправление в Германии – М.: Дело и сервис, 2018. – 298с.
4. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов – СПб.: Питер, 2017 – 576 с.
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации – М.: Финансы и статистика, 2015. – 240 с.
6. Вахрин П.И. Бюджетная система Российской Федерации: учеб. пособие для вузов – М.: «Финансы и статистика», 2015. – 542 с.
7. Грязев А.А. Правовое регулирования взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления в финансовой сфере: Монография – Челябинск: Рекпол, 2018. – 140 с.
8. Бабичев И.В. Территории местного самоуправления и их юридические конструкции // Муниципальная власть. – 2018. – № 2. – С. 40 – 71.
9. Бабун А.Н. Современные проблемы местного самоуправления // Муниципальная власть. – 2017. – № 4. – С. 52 – 64.
10. Бухвальд Е.Ю. Налогово-бюджетные проблемы муниципального уровня // Экономист. – 2018. – № 10. – С. 58 – 64.
11. Гиляровская С.В. О самостоятельности бюджетов в Российской Федерации // Финансы. – 2018. – № 2. – С. 16 – 19.
12. Динес И.Ю. К вопросу о формировании доходной базы местного самоуправления // Финансы. – 2015. – № 8. – С. 26.
13. Еремеева Л.К. О путях совершенствования системы формирования бюджетов муниципальных образований // Муниципальная власть. – 2018. – № 2. – С. 64 – 71.
14. Ермасова П.С. Мировые тенденции изменения подоходного налогообложения // Финансы и кредит. – 2017. – № 34. – С. 12 – 17.
15. Завьялов Д.Ю. Доходы муниципальных образований в аспекте межбюджетных отношений // Финансы. – 2018. – № 3. – С. 22 – 25.
16. Захарченко А.А. Укрепление финансовых основ местного самоуправления // Финансы. – 2017. – № 12. – С. 28–30.
17. Карчевский В.В. Организация исполнения бюджета: учеб. пособие для вузов – М.: Вузовский учебник, 2006. – 224 с.
18. Карчевская С.А. Реформа местного самоуправления: проблемы и пути решения // Финансы. – 2018. – № 1. – С. 3 – 8.
19. Ларина С.Е. Местные бюджеты в условиях реализации муниципальной реформы: Монография. – М.: РАГС, 2017. – С.126.
20. Левина В.В. Формирование бюджетной политики в отношении поселений // Финансы. – 2018. – № 1. – С. 9 – 13.
21. Матеюк В.И. О бюджетах муниципальных образований сельских и городских поселений // Финансы. – № 6. – 2004. – С.13 – 15.
22. Мещерякова О.П. Налоговые системы развитых стран мира. Справочник. – М.: Юнити, 2007. – С. 345.
23. Митина Н.Л. Особенности формирования доходов бюджетов городских и сельских поселений // Финансы. – 2015. – № 4. – С.20 – 24.
24. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г № 146-ФЗ: // Справочная правовая система Гарант (дата обращения: 10.09.2015).
25. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ: // Справочная правовая система Гарант (дата обращения: 10.09.2015).
26. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон, 06.10.2003 г. № 131-ФЗ // Справочная правовая система Гарант (дата обращения: 10.09.2015).
27. О бюджетной классификации Российской Федерации: Федер. закон, 21 нояб. 1996 г. № 129-ФЗ // Справочная правовая система Гарант (дата обращения: 10.04.2016).
28. О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон, 25.09.1997 г. № 126-ФЗ // Справочная правовая система Гарант (дата обращения: 10.04.2016).
29. Положение о бюджетном процессе муниципалитета в Ярославле
30. Положение о Финансовом правлении администрации муниципалитета в Ярославле
31. Пронина, Л.И. Местное самоуправление и межбюджетные отношения // Финансы. – 2017. – № 8. – С. 12 – 13.
32. Пронина Л.И. Об укреплении финансовой базы местных бюджетов // Финансы. – 2018. – № 5. – С. 27.
33. Седельникова Р.И. К вопросу о бюджетном регулировании в современной России // Пробелы в

Российском законодательстве. – 2018. – № 2. – С. 46.

34. Скокова Н.А. Цели и задачи бюджета развития муниципального образования // Финансы. – 2018. – № 4. – С. 73.

35. Соловьев К.П. , Налоговые системы зарубежных стран // Финансы и кредит. – 2017. – № 41. – С. 22.

36. Суглобов А.А Межбюджетное регулирование: финансовая поддержка муниципальных образований // Проблемы теории и практики управления. – 2018. – №1. – С.34 – 42.

37. Тишкина Л.Е. Формирование и исполнение местных бюджетов в новых условиях // Финансы. – 2016. – №1. – С. 20 – 23.

38. Тишкина Л.Е. Укрепление доходной базы местных бюджетов // Финансы. – 2016. – № 9. – С.7 – 10.

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://studservis.ru/gotovye-raboty/diplomnaya-rabota/112711>