

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://studservis.ru/gotovye-raboty/referat/125623>

Тип работы: Реферат

Предмет: Право

ВВЕДЕНИЕ 3

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 5

1.1 Концепция местного самоуправления 5

1.2 Принципы местного самоуправления. 8

1.3 Правовые основы местного самоуправления 10

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ 13

2.1 Концепция организационных основ местного самоуправления 13

2.2 Система и структура органов местного самоуправления 14

2.3 Особенности организации местного самоуправления в городах - субъектах Российской Федерации - Москве и Санкт-Петербурге, ЗАТО и наукоградах 16

2.4 Устав муниципалитета 21

ГЛАВА 3. СИСТЕМА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ИХ РОЛЬ В ОБЩЕСТВЕ 24

3.1 Представительные органы местного самоуправления: понятие, структура и учебный процесс 24

3.2 Общие положения о статусе заместителя - члена выборного органа местного самоуправления 30

3.3 Общая характеристика правового статуса местного самоуправления 33

3.4 Глава муниципального образования: статус и полномочия 37

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 41

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 42

ВВЕДЕНИЕ

В современной России организация эффективного управления территориями и общественно-политическими процессами является важным направлением цивилизованной государственности. Такое управление в нашем государстве распределено между федеральной государственной властью субъектов Российской Федерации и местным самоуправлением в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

На каждом уровне власти органы власти выполняют свои задачи в рамках законодательно установленной компетенции, а конечным результатом их деятельности является уровень социально-экономического развития и качество жизни населения всего государства, вопрос Российской Федерации и местного образования.

В настоящее время местное самоуправление стало достаточно общей и стабильной частью объективной реальности для большинства граждан, проживающих в нашем государстве.

Конституция Российской Федерации 1993 года гарантирует местное самоуправление на всей территории Российской Федерации. Определив население как главный вопрос местного самоуправления, они не были включены в систему органов власти, тем самым несколько изолировав местное самоуправление от государственной власти в юридических и организационных отношениях.

Соответственно, в Российской Федерации существовало, так сказать, два вида деятельности органов власти: государственное управление (управление делами государства и решение государственных задач) и муниципальное управление (решение местных проблем, управление делами муниципального образования). Осуществление местного самоуправления как компетентной профессиональной деятельности местных служащих и функционирование компетентных государственных органов невозможно без местного самоуправления в Российской Федерации и на этом фоне для объяснения характеристик российского местного самоуправления.

Следовательно, тема данной работы кажется очень актуальной и важной. Создание прочной, внешне стабильной организационной структуры на местном уровне определяет функции и полномочия государственных структур.

Целью данной работы является изучение теоретической системы представлений о сущности и формах местного самоуправления, его роли в современном обществе.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить признаки и систему органов местного самоуправления;
- учитывать представительство муниципального образования;
- проанализировать установление правового статуса местных властей.

Предметом работы является изучение принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Информационной базой для исследования тематики курсовой работы послужили учебники таких авторов, как И.В. Выдрин, А. Прудников и др., Нормативно-правовая база в сфере организации государственного управления.

Теоретической и методологической основой для написания работы стали труды отечественных и зарубежных правоведов, материалы из научных журналов, интернет.

Данная работа включает введение, три главы, заключение и список использованной литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Концепция местного самоуправления

Территория государства, за исключением карликов, разделена на административные единицы. Они будут учтены при создании местного самоуправления. Часто церкви высаживают в границах административно-территориальных единиц. Независимо от того, совпадают эти явления географически или нет, административно-территориальная единица и муниципалитет являются разными правовыми понятиями и регулируются по-разному. Населением административно-территориальной единицы могут управлять только назначенные выше представители государства. Например, в Москве район - это административно-территориальная единица, которую возглавляет назначенный префект. Основой муниципального образования является определенная социально-территориальная общность людей - территориальный коллектив населения, он создает свои выборные органы, местное самоуправление. Созданные в Московском округе округа являются территориальными коллективами, они избирают свои органы управления. В административно-территориальных единицах за границей (например, во Франции) часто встречается сочетание должностного лица, назначенного выше, с общей ответственностью, которое осуществляет государственные полномочия, и выборных органов местного самоуправления, решающих проблемы местного значения. При таком сочетании административно-территориальные единицы также рассматриваются как территориальные коллективы. Наконец, в населенных пунктах (в крупных городах,

единицах областного (районного и выше) уровня) есть департаменты, отделы министерств, которые выполняют задачи отраслевого управления. Наличие таких отделений не меняет статуса территориального коллектива, в котором состоит местное самоуправление.

Концепция местного самоуправления основана на том, что существуют разные типы властей.

Государственная власть Российской Федерации распространяется на всю территорию государства, государственная власть субъекта Российской Федерации - на ее территорию. Местное самоуправление носит местный характер, оно автономно в пределах каждого общинного образования в пределах своих полномочий. Это власть коллектива населения на данной территории и в пределах полномочий государственной негосударственной власти, установленных конституцией и законом. Это осуществляется непосредственно гражданами через институты прямой демократии и выборные органы (советы, мэры и т. д.). [5, с.49]

Муниципальное образование. Территориальный коллектив существует и работает в рамках муниципального образования. В России, как правило, общинное образование (и, соответственно, местное самоуправление) создается в рамках административно-территориальных единиц (такое образование получает статус общинного образования).

Муниципальное образование в России могут быть:

- 1) отдельные населенные пункты (города, села, поселки и др.);
- 2) территории, в пределах которых могут находиться несколько малых городов или других населенных пунктов (районы или уезды, объединяющие села, фермы и т. д.), Сельские территории (сельские советы) и т. д. ;
- 3) Части отдельного поселения (например, городской район в большом городе с внутригородским региональным делением). Все эти образования являются коммунами, если у них есть коммунальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Муниципальное образование могут включать небольшие поселения, не являющиеся приходами. Они не создают коллегиальные избирательные органы, но председатель может быть избран, либо его обязанности возлагаются на депутата муниципального совета, избранного от соответствующего населенного пункта. [7, с.26]

Местное самоуправление и местное управление. Местное самоуправление - это один из способов управления определенными общественными делами местного сообщества людей. Это самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению проблем местного значения. Местное самоуправление основывается на интересах населения, его исторических и других местных традициях. Он автономен: его органы не входят в систему государственной власти и иерархически не подчиняются. В то же время автономия местного самоуправления носит относительный характер. Во-первых, местное самоуправление существует и работает в системе общих связей и отношений для управления обществом в рамках данного государства. Как часть целого, согласно принципам теории систем, он может подчиняться только общим системным качествам. Во-вторых, правовые принципы организации и деятельности местного самоуправления устанавливаются органами государственной власти, законами, которые принимаются их органами. В-третьих, материальная база местного самоуправления во многом зависит от государства. Они получают большую часть финансирования, необходимого для местного самоуправления, от государства. В-четвертых, избранные главы местного самоуправления (мэры, мэры и т.д.) за рубежом обычно признаются представителями местного самоуправления. В этом качестве они выполняют определенные национальные функции и несут за них ответственность перед государственными органами. В России эта проблема решается иначе: местным органам с их согласия могут быть переданы некоторые функции государственных органов, и за их выполнение они также несут ответственность перед государством. Местное самоуправление ограничено не только территорией, но и полномочиями. Их органы имеют право решать проблемы местного значения в соответствии с законом. В унитарном государстве это закон, принятый парламентом. В федеративных государствах (включая Россию) такие законы принимаются субъектами федерального правительства, но сами принципы устанавливаются ассоциацией. В более узком смысле местное самоуправление можно разделить на фактическое самоуправление и фактическое управление, т.е. Н. Администрация, подлежащая разделению. В этом смысле органами самоуправления будут только органы и должностные лица, избираемые непосредственно гражданами. Органы местного самоуправления (административные органы) - это исполнительные органы, государственные служащие, назначаемые органами самоуправления (в том числе администраторы сообществ - менеджеры). [20, с.154]

Существуют разные взгляды на природу местного самоуправления. Традиционные оппоненты

поддерживают две важные теории - общественность и государство.

Социальная теория местного самоуправления возникла в контексте борьбы с королевским абсолютизмом и засильем чиновников. Сначала в городах, а затем в сельских поселениях и других административно-территориальных единицах население отстаивало право создавать собственные выборные органы для регулирования местных дел. Первоначально это было оформлено документами от монархов к городам. Затем территориальные коллективы стали принимать свой устав и стали муниципалитетами вместе с городами. У общин есть свой бюджет, своя собственность, они содержат своих сотрудников за свой счет. Социальная теория предполагала, что вопросы, вызывающие озабоченность государства, будут решаться назначенными должностными лицами, которые не подчиняются местным властям.

Государственная теория местного самоуправления предполагает, что местное самоуправление в конечном итоге является частью целостного управления обществом. Основы местного самоуправления устанавливаются законом. Поэтому сторонники этой теории считают, что местное самоуправление является продолжением государственной власти, а местное самоуправление и должностные лица являются «агентами» государственной власти на местном уровне.

Обе теории имеют свои преимущества и недостатки. Первый защищает демократические принципы местного самоуправления, второй отражает реальную зависимость местного самоуправления от государства и контроль над деятельностью местного самоуправления со стороны местных правительственных чиновников. Также учитывается создание местных администраций и министерств (не во всех территориальных единицах). С юридической точки зрения, органы местного самоуправления и государственные служащие не подчиняются департаментам и отделам министерств на местном уровне, но некоторые действия согласовываются с ними (организация городской полиции, пожарной охраны и т. Д.).

[1, с.59]

Таким образом, местное управление сочетает в себе как общественные, так и государственные элементы, причем последние также присутствуют в местном самоуправлении.

1.2 Принципы местного самоуправления.

Принципы представляют собой фундаментальные подходы, определяющие общие параметры местного самоуправления. Они обеспечивают необходимую меру для единства местного самоуправления на всей территории Российской Федерации.

Принципы местного самоуправления:

1) Местное самоуправление признается и гарантируется Конституцией Российской Федерации. Истоки этого принципа лежат в широко распространенном в теории конституционного и местного права взгляде, согласно которому государство не устанавливает местное самоуправление, а лишь признает его существование. Государство признает местное самоуправление, учитывает его традиции и демонстрирует свое благосклонность, поскольку учреждения местного самоуправления исторически намного старше государственных учреждений.

Российская Федерация полностью разделяет требования Европейского сообщества и наделяет местное самоуправление высоким статусом одной из основ конституционного строя страны. Местное самоуправление наделено важнейшей характеристикой формы, в которой люди осуществляют свою власть. Этого более чем достаточно, чтобы разяснить правду: местное самоуправление - незаменимый спутник демократической России. Знакомство с Конституцией Российской Федерации может убедить каждого, что принцип местного самоуправления закреплён наиболее комплексно: отдельная глава, несколько самостоятельных статей в других важных главах Основного закона. [13, с.197]

Он подкреплён комплексной системой гарантий: юридических, организационных, финансовых и экономических. Некоторые гарантии получили конституционное подтверждение: право на судебную защиту, компенсацию дополнительных расходов,

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Справочно-правовая система КонсультантПлюс», 2020.

2. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы. М.: Единство, 2019. - 384 с.

3. Баглая М.В. Конституционное право за рубежом. М., 2018. - 823 с.

4. Бутов В.И. Местное самоуправление: российская практика и международный опыт. СПб, 2019 - с. 367

5. Воробьев В.В. Государственная служба: проблемы образования и развития / Автореф. М.: МКЦ «Март», 2019. - 324с.

6. Глазунова Н.И. Система государственного управления: учебник. М. : Единство, 2017. - 259 с.
7. Гриценко Е. В. Местное самоуправление и государство в контексте федерализма: Сравнительно-правовое исследование на примере Германии и России. Государственный институт регионального законодательства. Иркутск, 2018.
8. Демин А.А. Государственная служба. М. : Юрайт, 2016. - 425с.
9. Дубровин Ю.И. Административные и государственные реформы в странах Европы: сравнительный анализ. - М. : Юрист, 2019. - 248 с.
10. Зуева Ю.А. Институты местного самоуправления в процессе политико-правовой модернизации российского государства и общества // М. : Юрист - правовед. - 2019. - №1. - с. 6-9
11. Игнатов В.Г. Государственное и местное управление: введение в специальность. Основы теории и организации М. : ИКЦ «Март», 2019. - 448 с.
12. Мельников В.П. Государственная служба в России: исторический опыт. М. : РАГС, 2015 - 448с.
13. Мельников В.П. Государственная служба в России: отечественный опыт организации и современность. М. : Экмос, 2016 - 311с.
14. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации. М. : Verlag von RAGS, 2019. - 506с.
15. Прудников А.С. Местное самоуправление за рубежом. М., 2019. - Автор. 271
16. Уткин Е.А. Государственное и местное управление: Учебник. М. : Экмос, 2019 - 154 с.
17. Халиков М.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. Уфа, 2016. - 78 с.
18. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления. М. : Юрист, 2019. - 379 с.

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://studservis.ru/gotovye-raboty/referat/125623>