

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://studservis.ru/gotovye-raboty/referat/161816>

Тип работы: Реферат

Предмет: Правоохранительные органы

Содержание

Введение 3

1. Понятие и принципы национальной безопасности 5

1.1 Понятие национальной безопасности 5

1.2 Принципы механизма обеспечения государственной системы национальной безопасности 9

2. Государственная система обеспечения национальной безопасности 14

2.1 Совет Безопасности Российской Федерации, основные задачи, функции, состав 14

2.2 Органы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, силы и средства обеспечения национальной безопасности 17

2.3 Федеральные органы исполнительной власти России 19

2.4 Межведомственные комиссии Совета Безопасности 21

2.5 Особенность российской системы обеспечения национальной безопасности 23

Заключение 27

Библиографический список 29

Введение

При определенных условиях государственная система национальная безопасность может дойти до такого критического состояния, за которым наступает ее разрушение. «Устойчивость системы связана с ее способностью сохранять равновесие, успешно адаптироваться посредством политических, экономических, правовых и иных механизмов к изменяющимся условиям существования, в том числе эффективно преодолевать кризисные явления, разрешать социальные конфликты, справляться с различными природными катаклизмами, обеспечивать обновляющиеся духовные потребности людей». Осуществление комплексного подхода позволяет поддерживать качественное состояние государственной системы национальной безопасности. В основу такой деятельности должно быть положено прогнозирование, выстраивание идеальных моделей защиты, планирование соответствующей деятельности. Наряду с этим необходимо задействовать потенциал самоорганизации и саморегулирования национальной безопасности. Использование потенциала синергетики позволяет заключить, что она относится к сложным, самоорганизующим, неравновесным системам открытого типа. В этой связи ее стабильность во многом обеспечивается ее внутренним потенциалом, внутренними связями и механизмами.

1. Понятие и принципы национальной безопасности

1.1 Понятие национальной безопасности

В 90-е годы XX столетия в отечественных правовых актах широкое распространение получил термин «национальная безопасность».

В послании Президента РФ Федеральному Собранию от 23 февраля 1996 г. было анонсировано, что в ближайшее время будут подготовлены «Послание по проблемам национальной безопасности и Концепция военного строительства».

В дальнейшем данное определение получило свое развитие в Концепции национальной безопасности РФ, где национальной безопасностью Российской Федерации понималась как «безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации».

Вместе с тем, было бы неверным утверждать, что законодатель ранее не обращался к использованию названного термина. В Законе РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» безопасность была

определена как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз».

В свою очередь, под жизненно важными интересами понималась «совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства». Непосредственно в законодательном обороте термин «национальная безопасность» впервые был использован в ст. 3 Федерального закона от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», где к числу основных направлений государственной политики в сфере информатизации была отнесена «обеспечение национальной безопасности в сфере информатизации». Важным этапом в регулировании отношений в сфере национальной безопасности явилось принятие Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [7, с.42]. В данном законе был сделан акцент на закрепление основных принципов и содержания деятельности по обеспечению национальной безопасности, полномочий и функций органов государственной власти и местного самоуправления в области безопасности, статуса Совет Безопасности РФ. К позитивным моментам следует отнести подтверждение тождественности понятий «безопасность» и «национальная безопасность» в ст. 1 Федерального закона «О безопасности».

Вместе с тем законодатель отказался от закрепления определения понятия «национальная безопасность». Такое юридико-техническое решение нельзя признать удачным. Учитывая статус указанного федерального закона, который представляет собой базу для развития законодательства в рассматриваемой сфере, то нельзя признать оправданным приуменьшения роли отправных норм в регулировании отношений в сфере национальной безопасности.

1.2 Принципы механизма обеспечения государственной системы национальной безопасности

Принципы функционирования обеспечения государственной системы национальной безопасности необходимо рассматривать как исходные определяющие идеи, базовые положения, установления, создающие определенный порядок деятельности государственно-властных институтов и использования ими правовых средств в целях обеспечения состояния защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

В систему принципов построения и функционирования механизма государственной системы обеспечения национальной безопасности следует включать:

- а) общие принципы – это основные начала, которые определяют наиболее существенные черты механизма обеспечения национальной безопасности в целом, его содержание и особенности, распространяется на все отрасли права в независимости от характера и специфики регулируемых ими общественных отношений; часть общих принципов (законность, равноправие граждан) закреплена в Конституции РФ;
- б) специализированные принципы механизма обеспечения национальной безопасности (межотраслевые, отраслевые и институциональные).

Наиболее полно принципы обеспечения государственной системы национальной безопасности отражены в ст. 2 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», где установлены следующие принципы обеспечения безопасности:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

В свою очередь, законность и сама основывается на таких базовых принципах, как верховенство закона, гуманизм, справедливость, неотвратимость ответственности и др.

Принцип законности закреплен в ст. 15 Конституции Российской Федерации, согласно которой органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Применительно к механизму обеспечения государственной системы национальной безопасности следует отметить, что указанный принцип содержится практически во всех важнейших нормативно-правовых актах,

которыми устанавливаются основы военной, информационной, экономической, экологической и иных видов безопасности.

Далее в законе четко закреплено требование системности и комплексности применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности.

Это новое принципиальное требование, которое свидетельствует, во-первых, о росте серьезности угроз национальной безопасности страны в современном мире, а, во-вторых, о понимании законодателем, что в нынешних условиях, только совместными усилиями всех государственных и общественных структур и при реализации всего комплекса мер обеспечения безопасности, возможно обеспечить надлежащий уровень безопасности. Важным принципом, закрепленным в законе, является приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Актуальность введения данного принципа в систему принципов обеспечения государственной системы национальной безопасности подтверждается тем фактом, что сегодня законодательная деятельность государства в сфере обеспечения национальной безопасности направлена в первую очередь на предупреждение общественно опасных деяний (например, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции). Российская Федерация исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации.

2. Государственная система обеспечения национальной безопасности

2.1 Совет Безопасности Российской Федерации, основные задачи, функции, состав

Совет безопасности РФ является конституционным совещательным органом (статья 83 Конституции РФ), осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Указом Президента РФ от 6 мая 2011 года № 590 утверждено Положение о Совете безопасности, а также ряд обеспечивающих его деятельность правовых актов: Положение об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере, Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности и др.

Необходимо отметить, что полномочия значительно образом расширены по сравнению с теми, которые принадлежали Совету безопасности в соответствии с ранее действовавшим Законом «О безопасности». Так, задачами Совета Безопасности являются :

- а) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения национальной безопасности;
- б) формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией;
- в) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- г) подготовка Президенту Российской Федерации предложений:

2.2 Органы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, силы и средства обеспечения национальной безопасности

Развитие нашего государства без одновременного создания системы обеспечения национальной безопасности личности, общества и государства невозможно. Для успешного решения данной задачи глава

государства в последние пять лет в целях совершенствования государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности России при реформировании системы федеральных органов исполнительной власти делал акцент на совершенствовании структуры правоохранительных органов. Так, в 2016 году ФМС и ФСКН России были упразднены как самостоятельные федеральные органы исполнительной власти. Их функции и полномочия были переданы МВД России, а в структуру центрального аппарата МВД России были добавлены два главных управления: по вопросам миграции и по контролю за оборотом наркотиков.

В этом же году был дан старт созданию нового федерального органа исполнительной власти – Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Эти комплексные преобразования правоохранительного блока способствовали концентрации усилий реформированных структур на наиболее важных направлениях национальной безопасности, обеспечив оптимизацию системы органов управления как в борьбе с распространением наркотиков, так и антитеррористической защите.

Президент РФ, в первую очередь как Верховный главнокомандующий, опирается на силовой компонент – Вооруженные Силы РФ, с целью исключить угрозы военной безопасности, а также на другие воинские формирования и органы.

2.3 Федеральные органы исполнительной власти России

Согласно ч. 1 ст. 80 Конституции Российской Федерации Президент является главой государства и не входит ни в одну из ветвей власти. Также Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, что дает ему право отдавать любые приказы Министерству обороны. Президент вправе в любой момент взять на себя командование Вооруженными Силами в случае войны или угрозы агрессии. В случае агрессии против России или ее непосредственной угрозы Президент вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президент как Верховный главнокомандующий назначает на должность и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации, а также утверждает Военную доктрину Российской Федерации. Согласно п. «б» и «в» ч. 1 ст. 102 Конституции при введении на территории России или в отдельных ее местностях военного или чрезвычайного положения Президент обязан незамедлительно сообщить об этом обеим палатам Федерального Собрания Российской Федерации.

После сообщения Президента Совет Федерации должен решить вопрос об утверждении данного указа. При этом, следует отметить, что из смысла Конституции не вытекает, что отказ Совета Федерации в утверждении указа Президента о введении военного или чрезвычайного положения автоматически влечет за собой отмену военного или чрезвычайного положения. Но отказ Совета Федерации утвердить соответствующий указ Президента делает этот указ противоречащим Конституции, и, вследствие этого, Президент обязан его отменить.

Также, к компетенции Совета Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации относится, согласно п. «г» ч. 1 ст. 102 Конституции Российской Федерации, вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами ее территории.

2.4 Межведомственные комиссии Совета Безопасности

Совет Безопасности в соответствии с основными задачами и направлениями его деятельности образует межведомственные комиссии.

Межведомственные комиссии Совета Безопасности являются основными рабочими органами Совета Безопасности. В зависимости от возлагаемых на них задач они могут создаваться по функциональному или региональному признаку на постоянной или временной основе. Вопрос об образовании и упразднении межведомственных комиссий решается Советом Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Постоянные межведомственные комиссии Совета Безопасности осуществляют подготовку предложений и рекомендаций Совету Безопасности по основным направлениям государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, способствуют координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выполнению федеральных целевых программ и решений Совета Безопасности.

2.5 Особенность российской системы обеспечения национальной безопасности

В настоящее время обеспечение государственной системы национальной безопасности государства зависит не только от силового потенциала страны, но и от таких факторов, как развитие экономических показателей; конкурентоспособность страны и ее место в системе международного разделения труда; благосостояние ее граждан и лиц, проживающих на ее территории; доверие и поддержка действий властей со стороны гражданского общества; экология и демографические показатели.

Безопасность современного государства зависит от многих обстоятельств, которые необходимо рассматривать в их тесном взаимодействии.

Одним из важнейших факторов обеспечения современной и жизнеспособной системы государственной системы национальной безопасности является формирование правовой системы государственной национальной безопасности. От того, насколько правовая система способна отражать интересы конкретной личности, общества в целом и конкретных общественных групп, представителей властных элит зависит жизнеспособность всей системы безопасности страны.

Современная система обеспечения государственной системы национальной безопасности столкнулась с масштабными вызовами и угрозами, преодолеть которые возможно только во взаимодействии всех ветвей власти и гражданского общества. Международные отношения на современном этапе вступили в стадию турбулентности с непредсказуемым результатом.

Затянувшийся украинский кризис и участие России в деле обеспечения собственной безопасности в этом регионе, возвращение Крыма в состав России и последующая санкционная политика стран Европы, США и других участников открыли новую страницу конфликта «холодной войны» между нашими странами.

Негативные процессы в сфере внешней безопасности России усугубились и внутренними проблемами.

Правовую основу государственной системы национальной безопасности на законодательном уровне составляют Конституция РФ, федеральные конституционные и иные федеральные законы.

Для формирования правовой основы государственной системы обеспечения национальной безопасности особо важное значение придается федеральным законам, которые имеют высшую юридическую силу и общенациональный характер. Так, например, действующий Федеральный закон от 15 декабря 2010 г. №390-ФЗ «О безопасности» закрепил правовую базу обеспечения государственной национальной безопасности, систему безопасности и ее функции, определил субъектов, силы и средства обеспечения безопасности, установил систему контроля и надзора за их деятельностью.

Тем не менее, ряд авторов критикуют некоторые положения этого нормативно-правового акта, считая, что его следовало бы назвать законом «об органах безопасности», так как многие положения стали более расплывчатыми по сравнению с законом «О безопасности» 1992 г. (на сегодняшний день не имеет юридической силы).

Заключение

Государственная системы национальная безопасность является сложным образованием, представляет собой систему. Она включает в себя соответствующие виды безопасности. В действующем законодательстве отсутствует единство по данному вопросу. Так, в статье 1 Федерального закона «О безопасности» к видам государственной национальной безопасности относит: безопасность государства, общественную безопасность, экологическую безопасность, безопасность личности и иные.

В Стратегии национальной безопасности РФ называются в качестве видов оборонная, государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическую, транспортная, энергетическая и безопасность личности. При этом в названных нормативных правовых актах предполагается наличие и других видов национальной безопасности. Развитие общественных отношений, их значимость на конкретном этапе исторического развития будет изменяться.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993)
2. Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. №23. Ст. 2277; 2003. № 27. Ст. 2697 (ч.1).

3. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
4. Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» // СЗ РФ. 1998. №31. Ст. 3808; СЗ РФ. 2000. №33. Ст. 3348; СЗ РФ. 2002. №47. Ст. 4634
5. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»
6. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

Книги и сборники:

7. Авдеев, Ю.Н. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.– М.: Юнити-Дана, 2019. – 311 с.
8. Аверченков, В.И. История системы государственной безопасности России: учеб. Пособие / В.И. Аверченков, В.В. Ерохин, О.М. Голембиовская. – 2-е изд., стереотип. – М.: Юрайт, 2019. – 365 с
9. Бабурин, С.Н., Дзлиев М.И., Урсул А.Д. Стратегия национальной безопасности России: теоретико-методологические аспекты: Монография – М.: Магистр: НИЦ Инфра-М, 2018. – 512 с.
10. Золотарев, В.А. Национальная безопасность страны. М., 2019. – 156 с.
11. Климова, В.Н. Роль государства в обеспечении национальной безопасности. – М.:НИЦ Инфра-М, 2018. – 287 с.

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://studservis.ru/gotovye-raboty/referat/161816>