

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://studservis.ru/gotovye->

%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8

Тип работы: ВКР (Выпускная квалификационная работа)

Предмет: Право

ВВЕДЕНИЕ 3

ГЛАВА 1. МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ 7

1.1. Генезис системы местного самоуправления в России 7

1.2. Понятие и функции местной администрации 17

1.3. Правовая основа статуса местной администрации 23

1.4. Зарубежные модели местной администрации 28

Выводы по первой главе 35

ГЛАВА 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ЭЛЕМЕНТОВ ПРАВОВОГО СТАТУСА МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ 37

2.1. Способы формирования местной администрации 37

2.2. Структура местной администрации 41

2.3. Полномочия местной администрации 44

2.4. Акты местной администрации 47

2.5. Проблемы и перспективы совершенствования правового статуса местной администрации 50

Выводы по второй главе 55

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 57

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ 60

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность проблемы исследования, которая рассматривается в данной выпускной квалификационной работе, связана с тем, что, учитывая многонаселенность и территориальное многообразие Российской Федерации, важно понимать, что каждый регион, область и населенный пункт имеют свои локальные проблемы, которые должны решаться посредством эффективного функционирования местной администрации – органа исполнительной власти, который несет общую ответственность за качество и уровень жизни населения подведомственной территории.

На сегодняшний день многие местные администрации в различных территориальных объектах в Российской Федерации работают неэффективно, что приводит к неудовлетворенности жизнью людей, которые живут в отдаленных от столицы населенных пунктах. Большой уровень коррупции и других экономических преступлений стал буквально трендом деятельности местных администраций в начале XXI века.

Данная проблема вытекает из недостаточности нормативно-правового регулирования деятельности местных администраций в Российской Федерации, недоработанности их правового статуса, наличия возможностей по-своему трактовать нормативные акты, что вызывает правовую неопределенность, которая, как известно, приводит к неэффективному контролю и назначению ответственности за нарушение законодательства.

Степень разработанности проблемы. Вопрос об организации деятельности местной администрации и ее правовом статусе в Российской Федерации поднимали в своих исследованиях такие авторы как: Ю.М. Алпатов (2017), И.В. Бабичев (2016), А.В. Елькина (2013), И.И. Какадий (2020), Е.Г. Конышева (2015), О.В. Левченко (2022), О.Г. Остапец (2015, 2016), К.В. Плюта (2020), Э.М. Хазиева (2021), В.Е. Чиркин (2014), М.С. Шайхулин (2016), В.Г. Шустов (2011) и другие.

Однако, в научной литературе не выработан единый подход к трактовке законодательных актов в отношении формирования и реализации правового статуса местной администрации в системе органов местного самоуправления в Российской Федерации, что еще раз подтверждает актуальность выбранной для выпускной квалификационной работы темы.

Цель исследования – провести анализ правового статуса местной администрации в системе органов местного самоуправления в Российской Федерации.

Объект исследования – правовой статус местной администрации в системе органов местного

самоуправления в Российской Федерации.

Предмет исследования – нормативно-правовое регулирование деятельности местной администрации в системе органов местного самоуправления в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо было решить ряд теоретических и практических задач исследования:

1. Проследить генезис системы местного самоуправления в России.
2. Охарактеризовать понятие и функции местной администрации.
3. Определить правовую основу статуса местной администрации.
4. Описать зарубежные модели местной администрации.
5. Выявить способы формирования местной администрации.
6. Дать характеристику структуре местной администрации.
7. Раскрыть полномочия местной администрации.
8. Провести анализ актов местной администрации.
7. Охарактеризовать проблемы и перспективы совершенствования правового статуса местной администрации.

Теоретическую основу исследования составили такие исследования как: «Современные проблемы организации публичной власти» (2014) С.А. Авакьяна, А.М. Арбузкина, И.П. Кененовой, «Государственное и муниципальное управление» (2016) И.А. Василенко, а также работы И.Р. Аминова «Взаимодействие государства и местного самоуправления в Российской Федерации» (2016) и «К вопросу о месте муниципального права в системе российского права» (2014).

Методы исследования: анализ научной литературы и нормативно-правовых актов, описательный, классификация, обобщение, сравнительно-правовой, моделирование, исторический, хронологический, проектирование, контент-анализ.

Теоретическая значимость исследования связана с изучением научных источников по проблеме деятельности и нормативно-правового регулирования местной администрации в системе органов местного самоуправления в Российской Федерации. Полученные теоретические данные могут быть использованы для продолжения научной работы в данном направлении.

Практическая значимость исследования обусловлена проведением анализа проблем и определением перспектив совершенствования правового статуса местной администрации, которые охарактеризованы на примере местной администрации в Новосибирской области. Полученные в ходе практического анализа результаты могут быть полезны для разработки рекомендаций по совершенствованию законодательства о системе местного самоуправления и применении этих рекомендаций для редакции соответствующих нормативно-правовых актов.

Структура исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, а также списка литературы и нормативно-правовых актов.

В первой главе выпускной квалификационной работы, которая называется «Местная администрация в системе органов местного самоуправления», прослеживается генезис системы местного самоуправления в России, рассматриваются понятие и функции местной администрации, определяется правовая основа статуса местной администрации, приводится характеристика зарубежных моделей местной администрации.

Вторая глава выпускной квалификационной работы, которая называется «Характеристика элементов правового статуса местной администрации», посвящена таким вопросам как: способы формирования местной администрации, структура местной администрации, полномочия местной администрации, акты местной администрации, проблемы и перспективы совершенствования правового статуса местной администрации.

ГЛАВА 1. МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1.1. Генезис системы местного самоуправления в России

Местное самоуправление начало развиваться на Руси еще в феодальное время, когда сама система власти еще не была окончательно сформирована. Роль централизованной власти в этот исторический период была очень невелика, т.к. управление государством шло с опорой на решения феодальных властей, ставших фактически началом системы местного самоуправления.

Сама система местного самоуправления на Руси выражалась в наличии двух типов общин – территориальных и производственных. Они были инструментом представительной и непосредственной

демократии. Территориальным органом местного самоуправления (фактически пробразом современной местной администрации) выступало вече, которое было самостоятельным органом – как с экономической, так и с юридической точки зрения. Вече располагалась в городах, которые были столицами определенных земель.

Древнерусское государство, с точки зрения организации системы местного самоуправления, имело такую специфическую особенность как десятичная система управления, которая была основана на числовом порядке (тысяцкий, сотский, десятский) .

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (в действ. ред. от 01 июля 2020 года) // Консультант Плюс. Информационно-правовой портал. – [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (Дата обращения: 02.03.2022).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 года (в действ. ред. от 21 декабря 2021 года) // Консультант Плюс. Информационно-правовой портал. – [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (Дата обращения: 01.03.2022).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации № 63-ФЗ от 13 июня 1996 года (в действ. ред. от 28 января 2022 года) // Консультант Плюс. Информационно-правовой портал. – [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (Дата обращения: 03.03.2022).
4. Федеральный закон Российской Федерации № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 года (в действ. ред. от 30 декабря 2021 года) // Консультант Плюс. Информационно-правовой портал. – [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (Дата обращения: 01.03.2022).
5. Федеральный закон Российской Федерации № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 года (в действ. ред. от 30 декабря 2021 года) // Консультант Плюс. Информационно-правовой портал. – [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (Дата обращения: 03.03.2022).
6. Федеральный закон Российской Федерации № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года (в действ. ред. от 30 декабря 2021 года) // Консультант Плюс. Информационно-правовой портал. – [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (Дата обращения: 02.03.2022).
7. Федеральный закон Российской Федерации № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28 декабря 2013 года (в действ. ред. от 11 июня 2021 года) // Консультант Плюс. Информационно-правовой портал. – [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/ (Дата обращения: 01.03.2022).
8. Закон Новосибирской области № 3-ОЗ «О наименованиях органов местного самоуправления в Новосибирской области» от 16 марта 2006 года (в действ. ред.) // Правовые акты Новосибирской области. – 1995-2022. – [Электронный ресурс] <https://novosibirsk-pravo.ru/zakon/2006-03-16-n-3-oz/> (Дата обращения: 25.03.2022).
9. Закон Новосибирской области № 113-ОЗ «Об условиях контракта для главы местной администрации в части осуществления отдельных государственных полномочий» от 07 июня 2007 года (в действ. ред.) // Правовые акты Новосибирской области. – 1995-2022. – [Электронный ресурс] <https://novosibirsk-pravo.ru/zakon/2007-06-07-n-113-oz/> (Дата обращения: 22.03.2022).
10. Закон Новосибирской области № 157-ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области» от 26 октября 2007 года (в действ. ред. от 01 июля 2019 года) // Консультант Плюс. Информационно-правовой портал. – 1997-2022. – [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/law/podborki/o_municipalnoj_sluzhbe_v_novosibirskoj_oblasti/ (Дата обращения: 23.03.2022).
11. Закон Новосибирской области № 211-ОЗ «Об органах местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области» // Правовые акты Новосибирской области. Информационно-правовой портал. – 1995-2022. – [Электронный ресурс] <https://novosibirsk-pravo.ru/zakon/2004-07-12-n-211-oz/> (Дата обращения: 23.03.2022).
12. Закон Новосибирской области № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» от 24 ноября 2011 года (в действ. ред.) // Правовые акты Новосибирской области. Информационно-правовой портал. – 1995-2022. – [Электронный ресурс] <https://novosibirsk-pravo.ru/zakon/2014-11-24-n-484-oz/> (Дата обращения: 22.03.2022).

13. Устав Новосибирской области № 282-ОЗ от 18 апреля 2005 года (в действ. ред.) // Сайт Конституции Российской Федерации. – 2003–2022. – [Электронный ресурс]
https://constitution.garant.ru/region/ustav_novosib/chapter/5f5aeb9844a3cec55dca4cf7554741a3/ (Дата обращения: 23.03.2022).
14. Конституция Российской социалистической федеративной советской республики от 10 июля 1918 года (утратила силу) // Сайт Конституции Российской Федерации. – [Электронный ресурс]
<https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/> (Дата обращения: 01.03.2022).
15. Конституция Союза советских социалистических республик от 05 декабря 1936 года (утратила силу) // Сайт Конституции Российской Федерации. – [Электронный ресурс] https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/ (Дата обращения: 01.03.2022).
16. Конституция Российской социалистической федеративной советской республики от 21 января 1937 года // Сайт Конституции Российской Федерации. – [Электронный ресурс] https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1937/red_1937/3959896/ (Дата обращения: 02.03.2022).
17. Конституция Союза советских социалистических республик от 07 октября 1977 года (утратила силу) // Сайт Конституции Российской Федерации. – [Электронный ресурс] https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732/ (Дата обращения: 02.03.2022).
18. Конституция Российской социалистической федеративной советской республики от 12 апреля 1978 года (утратила силу) // Сайт Конституции Российской Федерации. – [Электронный ресурс]
https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978/red_1978/5478721/ (Дата обращения: 03.03.2022).
19. Авакьян, С.А., Арбузкин, А.М., Кененова, И.П. Современные проблемы организации публичной власти: монография / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова. – М.: Юстицинформ, 2014. – 596 с.
20. А. Клишас и П. Крашениников внесли законопроект об организации местного самоуправления // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Официальный сайт. – 2021. – [Электронный ресурс] <http://council.gov.ru/events/news/131952/> (Дата обращения: 13.04.2022).
21. Алпатов, Ю.М. Городское самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации / Ю.М. Алпатов // Государство и право. – 2017. – № 3. – С. 93–97.
22. Аминов, И.Р. Взаимодействие государства и местного самоуправления в Российской Федерации / И.Р. Аминов // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2016. – № 19-2. – С. 239–242.
23. Аминов, И.Р., Кравченко, Р.В. К вопросу о месте муниципального права в системе российского права / И.Р. Аминов, Р.В. Кравченко // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. – 2014. – Т. 4. № 8. – С. 102–105.
24. Артюхова, Е.В. Разграничение полномочий между главой муниципального образования и главой местной администрации / Е.В. Артюхова // Студенческий форум. – 2020. – № 20-3 (113). – С. 23–24.
25. Бабичев, И.В. Основы взаимоотношений государства и местного самоуправления в российской правовой системе местного самоуправления / И.В. Бабичев // Государство и право. – 2016. – № 3. – С. 37–44.
26. Багрова, Н.А. Некоторые аспекты правового статуса главы местной администрации / Н.А. Багрова // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2018. – № 8 (99). – С. 63–66.
27. Бойко, Н.С. Органы исполнительной власти муниципального образования как система / Н.С. Бойко // Пробелы в российском законодательстве. – 2009. – № 2. – С. 33–42.
28. Бритвина, К.М. Сравнительная характеристика российских и зарубежных моделей организации муниципальной власти / К.М. Бритвина // Молодой ученый. – 2019. – № 34 (272). – [Электронный ресурс] <https://moluch.ru/archive/272/62158/> (Дата обращения: 02.03.2022).
29. Бутырина, М.В. Зарубежные модели местного самоуправления / М.В. Бутырина // Вестник Ивановского государственного энергетического университета. – 2008. – Вып. 1. – С. 1–5.
30. Вагапова, Р.М. Основы местной администрации в Российской Федерации / Р.М. Вагапова // Новое слово в науке и практике. Юридические науки. – [Электронный ресурс] <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovy-mestnoy-administratsii-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (Дата обращения: 03.03.2022).
31. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник / И.А. Василенко. – М.: Гардарики, 2016. – 320 с.
32. Гельман, В.Я. Политические аспекты реформы местного самоуправления / В.Я. Гельман // История новой России. Информационный портал. – 2020. – [Электронный ресурс] <http://ru-90.ru/node/614> (Дата обращения: 25.03.2022).
33. Евланова, Е.Е. История образования и развитие местного самоуправления (земств) в России в период

- середины XIX – начала XX века / Е.Е. Евланова // Мудрый юрист. Правовой портал. – 2019. – [Электронный ресурс] <https://wiselawyer.ru/poleznoe/48516-istoriya-obrazovaniya-razvitie-mestnogo-samoupravleniya-zemstv-rossii> (Дата обращения: 23.03.2022).
34. Елькина, А.В. Местная администрация в системе местного самоуправления в Российской Федерации: вопросы правового регулирования и статуса: дисс. на соиск. уч. ст. к.ю.н. / А.В. Елькина. – Екатеринбург: Уральский государственный университет, 2013. – 170 с.
35. Жамулдинов, В.Н., Комаров, О.Е. Особенности французской модели децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления / В.Н. Жамулдинов, О.Е. Комаров // Киберленинка. Научный портал. – [Электронный ресурс] <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-frantsuzskoy-modeli-detsentralizatsii-gosudarstvennogo-upravleniya-i-razvitiya-mestnogo-samoupravleniya/viewer> (Дата обращения: 03.03.2022).
36. История местного самоуправления в России с Древней Руси до Октябрьской революции // Нагатинско-Садовники. Районная интернет-газета. – 2017. – [Электронный ресурс] <https://gazeta-nagatino-sadovniki.ru/2017/12/08/38621/> (Дата обращения: 23.03.2022).
37. Какадий, И.И., Ширипова, Д.Б. История развития местного самоуправления в Российской Федерации / И.И. Какадий, Д.Б. Ширипова // Бюллетень науки и практики. – 2020. – Т. 6. № 6. – С. 261–268.
38. Коваленко, Н.Е. Местное самоуправление как форма демократии: учебное пособие / Н.Е. Коваленко. – СПб.: СПбГУЭФ, 2008. – 296 с.
39. Коданева, С.И. Германская модель организации местного самоуправления (обзор) / С.И. Коданева // Киберленинка. Научный портал. – [Электронный ресурс] <https://cyberleninka.ru/article/n/2000-04-029-germanskaya-model-organizatsii-mestnogo-samoupravleniya-obzor> (Дата обращения: 02.03.2022).
40. Конопляникова, И.А., Фадеева, В.В. Полномочия как социально-правовой институт: виды и особенности реализации / И.А. Конопляникова, В.В. Фадеева // Вестник Томского государственного университета. – 2022. – № 2. – С. 50–62.
41. Конышева, Е.Г. Местное самоуправление и государственная администрация: старые проблемы, новые решения / Е.Г. Конышева // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 4. – С. 114–118.
42. Кутафин, О.Е., Фадеев, В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. 3-е изд., перераб. и доп. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2009. – 672 с.
43. Ларичев, А.А. Феномен «муниципальной корпорации»: к вопросу о правовой природе муниципалитетов в США и Канаде / А.А. Ларичев // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 7. – С. 71–74.
44. Левченко, О.В., Петрухина, А.В., Демидова, Г.В. Функции и структура местной администрации в контексте современных социально-экономических реалий / О.В. Левченко, А.В. Петрухина, Г.В. Демидова // Вестник Рязанского государственного университета. – 2022. – № 1. – С. 40–55.
45. Марков, А.А. Становление и направления деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации (1993–2003 годы) / А.А. Марков // Вопросы истории. – 2010. – [Электронный ресурс] <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-i-napravleniya-deyatelnosti-organov-mestnogo-samoupravleniya-v-rossiyskoy-federatsii-1993-2003-gg/viewer> (Дата обращения: 25.03.2022).
46. Матвейчев, О. Местное самоуправление в Московском царстве / О. Матвейчев // Живой журнал. Социальная сеть. – 2017. – [Электронный ресурс] <https://matveychev-oleg.livejournal.com/6319798.html> (Дата обращения: 24.03.2022).
47. Местная администрация: порядок формирования, состав, структура, компетенция // ИнфоПедия. – 2020. – [Электронный ресурс] <https://infopedia.su/6x90a9.html> (Дата обращения: 23.03.2022).
48. Местное самоуправление // Фонд знаний «Ломоносов». Образовательный портал. – [Электронный ресурс] <http://www.lomonosov-fund.ru/enc/ru/encyclopedia:01245:article> (Дата обращения: 01.03.2022).
49. Местное самоуправление в Новосибирской области // Законодательное собрание Новосибирской области. – 2020. – [Электронный ресурс] <https://zsnso.ru/local-government> (Дата обращения: 23.03.2022).
50. Николаева, А.С., Фурсова, И.И., Головенко, И.М. Иберийская модель организации местного самоуправления: история и современное состояние применения / А.С. Николаева, И.И. Фурсова, И.М. Головенко // Материалы международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы государственного управления: российский и зарубежный опыт». – Краснодар: Кубанский государственный университет, 2021. – С. 100–108.
51. Остапец, О.Г. Местная администрация в структуре органов местного самоуправления: проблемы правового регулирования / О.Г. Остапец // Материалы III международной научной конференции «Право: современные тенденции». – Краснодар: Кубанский федеральный университет, 2016. – [Электронный ресурс] <https://moluch.ru/conf/law/archive/180/9390/> (Дата обращения: 01.03.2022).

