

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://studservis.ru/gotovye-raboty/kursovaya-rabota/250892>

Тип работы: Курсовая работа

Предмет: Право

Оглавление

Введение 3

ГЛАВА 1. Теоретико-правовые основы муниципального управления в России 5

§1. Правовое обеспечение муниципальной службы 5

§2. Законодательные основы определения правового статуса муниципального служащего 9

§3. Группы и категории муниципальных должностей 13

ГЛАВА 2. Порядок осуществления муниципальными служащими правового статуса 18

§1. Осуществление муниципальными служащими их правового статуса 18

§2. Проблемы законодательной базы по регламентации правового статуса муниципального служащего в Российской Федерации 23

Заключение 29

Список использованной литературы 31

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что эффективность деятельности государства и благополучие общества определяются, прежде всего, качественным исполнением функций управления на всех уровнях: федеральном, региональном, местном. Оно во многом зависит от состояния государственного и муниципального аппарата, а точнее, от организации и функционирования таких институтов, как государственная и муниципальная служба. Именно эти институты призваны обеспечивать все необходимые условия для взаимодействия государства с гражданским обществом и отдельным гражданином. Современный этап развития российского общества характеризуется высокими требованиями к системе государственной и муниципальной службы, от степени эффективности, функционирования которой во многом зависит успешность осуществляемых в стране преобразований.

Имидж муниципальной службы выступает в роли своеобразного фиксатора того, в какой степени действия муниципальных органов власти соответствуют интересам и ожиданиям определенных социальных групп и слоев. Именно имидж муниципальной службы в конечном итоге формирует у граждан ориентацию на сотрудничество с ее представителями, либо, напротив, может сформировать в их сознании установку на ее отторжение, что может иметь следствием и абсолютное нежелание вступать в какое-либо взаимодействие с государством со стороны конкретного гражданина.

Перед органами муниципального управления и их кадровыми службами стоит весьма сложная задача – формирование такого кадрового состава, который в профессиональном, деловом и нравственном отношении позволял бы обеспечивать эффективное функционирование и развитие органов местного самоуправления.

Степень изученности проблемы. Изучением состава муниципальной службы в России занимались А. Ф. Амирханов, А. В. Кочетков, Г. А. Сульдина, Т. В. Халилова. Проблемам совершенствования кадровой работы в органах муниципального управления уделяется серьезное внимание со стороны российских ученых и специалистов в области управления персоналом, таких как: М.Н. Малышева, А.С. Прудникова, М. А. Розанов и др.

Объектом исследования является роль муниципальной службы в современных условиях.

Предметом исследования являются законодательные основы определения правового статуса муниципального служащего.

Цель курсовой работы – рассмотреть административно-правовой статус муниципальных служащих.

Задачи:

- определить правовое обеспечение муниципальной службы.
- охарактеризовать законодательные основы определения правового статуса муниципального служащего.
- выявить группы и категории муниципальных должностей.
- проанализировать осуществление муниципальными служащими их правового статуса.

- исследовать проблемы законодательной базы по регламентации правового статуса муниципального служащего в Российской Федерации.

Методы исследования - анализ, синтез, обобщение, аналогия, сравнение.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования. Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы.

ГЛАВА 1. Теоретико-правовые основы муниципального управления в России

§1. Правовое обеспечение муниципальной службы

Статья 1 Федерального закона № 131-ФЗ определяет местное самоуправление в Российской Федерации, как основной элемент конституционного строя, который является признаваемым, гарантируемым и осуществляемым на всей территории государства, а также как самостоятельное и выполняющееся под свою ответственность решение гражданским обществом непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения и учитывая исторические и другие местные традиции .

Тем самым, составляющей частью реализации права граждан на местное самоуправление является создание структуры органов местного самоуправления, в том числе института муниципальной службы. Федеральный закон № 131-ФЗ, считающийся базовым для организации местного самоуправления в стране, само определение муниципальной службы не дает. Данный правовой пробел восполняет другой Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» , в котором муниципальная служба понимается как профессиональная деятельность граждан, осуществляемая на постоянной основе, на должностях муниципальной службы, которые замещаются посредством заключения трудового договора (контракта).

Организация муниципальной службы – это наличие организационных, правовых, институциональных и иных основ несения государственной и муниципальной службы на территории России. В связи с обособлением муниципального управления от системы государственного управления организационные аспекты государственной и муниципальной службы регулируются различными документами. Однако анализ этих документов позволяет сделать вывод о принципиально едином подходе к организации государственной и муниципальной службе .

Организация муниципальной службы на территории Российской Федерации до сих пор находится в стадии становления, поскольку насчитывает сравнительно небольшую историю. Изначально муниципальная власть являлась составной частью государственной власти, и, как следствие, не имела собственного нормативного регулирования.

Обеспечение муниципальной службы – это формирование правовых, кадровых и финансовых основ реализации функций государственного и муниципального управления. Обеспечение государственной и муниципальной службы призвано способствовать целенаправленному и эффективному функционированию органов государственного и муниципального управления. Обеспечение государственной и муниципальной службы делится на несколько видов, к числу которых следует отнести: во-первых, кадровое обеспечение; во-вторых, правовое обеспечение; в-третьих, финансовое обеспечение.

Кадровая работа по обеспечению муниципальной службы включает в себя следующие направления: во-первых, деятельность по формированию кадрового состава, предназначенного для замещения государственных и муниципальных должностей; во-вторых, деятельность, направленная на подготовку предложений относительно реализации требований законодательства о муниципальной службе и внесения этих предложений на рассмотрение представителя работодателя; в-третьих, осуществление работы по подготовке проектов нормативно-правовых актов федерального, регионального и муниципального уровня по вопросам регулирования кадрового обеспечения государственной и муниципальной службы, ее несения, договорного сопровождения, порядка принятия и увольнения с указанных служб .

Правовое обеспечение муниципальной службы представлено тремя уровнями нормативных документов: федеральным, региональным и муниципальным.

В настоящий момент муниципальная служба имеет проработанную правовую базу, которая, тем не менее, постоянно совершенствуется, то есть изменяется и дополняется. Организационное назначение муниципальной службы состоит:

- во-первых, в существовании муниципальной службы в целях формирования условий для осуществления полномочий органов муниципального управления;
- во-вторых, в направленности функционирования органов муниципального управления на обеспечение

устойчивого профессионального штата муниципальных служащих и полное правовое обеспечение работы этих служащих;

-в-третьих, в содержании деятельности муниципальных служащих, определяемом полномочиями и задачами муниципального управления.

Принципиальные основы организации муниципальной службы схожи с принципиальными основами организации государственной службы. Муниципальная служба призвана осуществлять следующие функции:

-во-первых, функцию планирования, состоящую в формировании планов деятельности муниципальных служащих с целью решения задач муниципального управления;

-во-вторых, регулирующая функция, суть которой сводится к упорядочиванию общественных отношений во взаимодействии муниципальной власти и населения муниципального образования;

-в-третьих, распорядительную функцию, суть которой состоит в формировании конкретных указаний, обязательных к исполнению муниципальными служащими;

-в-четвертых, координационную функцию, обеспечивающую эффективное взаимодействие различных элементов муниципального управления;

-в-пятых, контрольную функцию, направленную на проверку эффективности муниципального управления.

Понятие муниципальной службы – это гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными 25 Федеральным законом о муниципальной службе .

Особенности на муниципальной службе.

Первая особенность – это принципы на муниципальной службе. Основные принципы перечислены в статье 4 Федерального закона о муниципальной службе. Это профессионализм и компетентность муниципальных служащих, взаимодействие с общественными объединениями и гражданами, ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей и другие .

Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст: (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2016, № 31, ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (Ч. II) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (с изменениями 18.03.2019) // Собр. законодательства РФ. - 2019.-№30

3. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ// Российская газета 2019. № 6.

4. Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 21.07.2005) // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

Научная и учебная литература

1. Алексеев И. А. К вопросу о становлении и развитии российского законодательства о юридической ответственности органов публичной власти // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 3. С. 27–31.

2. Амирханов, А. Ф. Особенности правового статуса муниципальных служащих в Российской Федерации / А. Ф. Амирханов. - Текст : непосредственный // Молодой ученый. - 2018. - № 41 (227). - С. 28-30.

3. Бурганова Л., Батайкина С. Конструирование имиджа государственной службы средствами массовой информации // Власть. - 2019, №3. с 42.

4. Государственная и муниципальная служба: учебник и практикум для СПО / А. В. Кочетков, Г. А. Сульдина, Т. В. Халилова, Т. А. Занко; под общ. ред. Е. В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2019 - 403 с.

5. Малышева М.Н. Правовая природа и правовое положение муниципального служащего Российской Федерации / М.Н. Малышева // Административное и муниципальное право. № 5 (41). М.: Nota Bene. 2020. С. 48-52.

6. Малявкина Н. В., Матвеева Е. С. Комплексная оценка эффективности правового статуса муниципального

служащего // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1. С. 22–25.

7. Матюхина, К. Д. Правовой статус государственного гражданского и муниципального служащего в РФ / К. Д. Матюхина. - Текст : непосредственный // Молодой ученый. - 2020. - № 39 (329). - С. 146-149.

8. Местное самоуправление и муниципальное управление / Под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. - М.: Юнити, 2016. - 553 с.

9. Михайлова А. В., Попова Л. Н. Организационно-правовое обеспечение статуса муниципального служащего // Новая наука: современное состояние и пути развития. - 2016. - № 5-3. - С. 116-123.

10. Парахина, В.Н. Муниципальное управление / В.Н. Парахина, Е.В. Галеев, Л.Н. Панькова. - М.: КноРус, 2018. - 544 с.

11. Правовые основы муниципальной службы: учеб. пособие. / С.А. Дроздова; СИУ-филиал РАНХиГС. Новосибирск: Изд-во СибАГС. 2019. 150 с.

12. Пустовитова, К. Г. Соотношение правового статуса государственных и муниципальных служащих в Российской Федерации // Молодой ученый. - 2017. - № 14. - С. 547-548.

13. Розанов, М. А. Механизмы регулирования статуса муниципальных служащих / М. А. Розанов. - Текст : непосредственный // Молодой ученый. - 2018. - № 47 (233). - С. 148-150.

14. Шехирев, А. В. Теоретические и нормативно-правовые аспекты правового статуса муниципального служащего в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. - 2018. - Том 8. - № 8А. - С. 91-102.

15. Широков, А.Н. Муниципальное управление / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. - М.: КноРус, 2017. - 158 с.

16. Яновский, В.В. Государственное и муниципальное управление. введение в специальность (для бакалавров) / В.В. Яновский, С.А. Кирсанов. - М.: КноРус, 2018. - 352 с.

Диссертации и авторефераты диссертаций

1. Киреева, Е.Ю. Муниципальная служба в условиях реформы государственного управления : вопросы методологии и практики : автореф. дис. .д-ра юрид. наук : 12.00.02 / Елена Юрьевна Киреева. - М.: 2015. - 54 с.

2. Правовое регулирование муниципальной службы в условиях реформирования местного самоуправления в Российской Федерации: монография / Т.Э. Таллагов. М.: РУСАЙНС. 2018. 296 с.

3. Фабричный, С.Ю. Муниципальная служба в Российской Федерации : проблемы теории и практики : автореф. дис. .д-ра юрид. наук : 12.00.02 / Сергей Юрьевич Фабричный. - М., 2015. - 55 с.

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://studservis.ru/gotovye-raboty/kurovaya-rabota/250892>