

*Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:*

<https://studservis.ru/gotovye-raboty/kurovaya-rabota/287296>

**Тип работы:** Курсовая работа

**Предмет:** Государственное и муниципальное управление (ГМУ)

## ВВЕДЕНИЕ 3

### 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ 6

#### 1.1 Правовая природа исполнительной власти 6

#### 1.2. Сущность принципа единства системы органов исполнительной власти в Российской Федерации 8

### 2. РЕФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 13

#### 2.1 Современные тенденции развития органов исполнительной власти в контексте проводимой административной реформы 13

#### 2.2 Эффективность деятельности органов исполнительной власти 23

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ 29

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 32

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы: Важнейшие сферы жизнедеятельности общества регулируются посредством деятельности органов исполнительной власти, которые, согласно принципу разделения властей в Российской Федерации, являются одним из главных направлений осуществления государственной власти в стране. От того, насколько эффективно будет организовано взаимодействие исполнительных органов власти между собой, по итогу будет зависеть уровень жизни населения страны, гарантия осуществления законных прав.

Исполнительная власть представляет собой одну из важнейших составляющих государственного аппарата в связи с тем, что она содержит в себе большое количество органов власти, имеет большой круг полномочий, реализуемых во всех сферах общества и государства. Однако, установленные в федеральном и региональном законодательстве нормы в недостаточной степени обеспечивают эффективное функционирование системы законодательных и исполнительных органов государственной власти в регионах.

### 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

#### 1.1 Правовая природа исполнительной власти

Исполнительная власть — неоднозначное, комплексное явление, которому и по сей день, юридическая наука стремится дать наиболее полное определение. В настоящее время не утихают споры о том, что есть исполнительная власть; не понятна её правовая природа .

«Исполнительная власть — по мнению А. Г. Быковой, А. В. Быкова и А. В. Дорофеева — это власть правоприменительная, на которую возлагается функция исполнения принимаемых законодательной властью законов и указов Президента Российской Федерации. Она имеет своё субъективное выражение, т.е. для реализации задач исполнительной власти государство образует специальные органы исполнительной власти» .

Таким образом, исполнительная власть в государстве имеет важное, а по большей части и ключевое значение. Выступая в роли императивного арбитра исполнительно-распорядительной деятельности между субъектами административных правоотношений, исполнительная власть претворяет в жизнь и реализовывает на практике пределы дозволенного и недозволенного, возможного и невозможного, сущего и должного в строгом соответствии с позитивными нормами действующего законодательства. В подтверждении выдвинутого тезиса представляется интересной точка зрения учёных — Д. В.

Звягинцевой и И.В. Кудрякова: «Необходимо отметить, что в мире различные страны в своём законодательстве характеризуют исполнительную власть основным, ведущим механизмом государственного управления общественными процессами». Управление общественными отношениями государство осуществляет напрямую посредством специально созданных органов государственной власти, уполномоченных в пределах своей компетенции реализовывать исполнительную власть в определённой сфере деятельности. В. Я. Кикоть считает, что «под органом исполнительной власти (исполнительным органом государственной власти), как правило, понимается структурное подразделение государственного аппарата (государственная организация, политическое учреждение), образуемое государством для повседневного исполнения и обеспечения исполнения законов и иных НПА для осуществления функций государственного управления во всех сферах жизни государства и общества посредством использования предоставленных ему государственно-властных полномочий». Таким образом, органы государственной власти и государство являются единым механизмом системы государственного управления, который регулирует административно-правовые отношения. Думается, в контексте исследования необходимо упомянуть о соотношении понятий исполнительная власть и государственное управление в качестве одной из краеугольных проблем. Вопреки довольно распространённому мнению ученых о тождестве данных понятий, полагаем, что исполнительная власть и государственное управление — не тождественные категории, которые, безусловно, тесно взаимосвязаны, однако имеют отличительные особенности. Суть обозначенной проблемы взаимосвязи понятий «исполнительная власть» и «государственное управление» наиболее верно поставлена в исследовании Е.А. Супониной. Учёный считает, что «исполнительная власть в большей степени выступает как политико-правовая категория, а государственное управление — как организационно-правовая. В силу этого государственное управление по своей природе и назначению следует рассматривать как организационно-правовую форму осуществления исполнительной власти, в качестве разновидности государственной деятельности, в рамках которой реализуется исполнительная власть».

## 2. РЕФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 2.1 Современные тенденции развития органов исполнительной власти в контексте проводимой административной реформы

В соответствии с конституционными основами единства публичной власти Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» выстраивается обновленная модель организации и деятельности органов публичной власти на территориях субъектов Российской Федерации. В частности, федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы осуществляют свои полномочия на территории субъекта Российской Федерации во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, действующими на территории субъекта Российской Федерации, и в совокупности являются органами, входящими в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации. Закрепляются принципы деятельности указанных органов, к которым относятся обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина; верховенство Конституции Российской Федерации; согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти на всех уровнях — федеральном, региональном и муниципальном; разграничение предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти и гарантии финансового обеспечения разграничения полномочий; признание и гарантированность местного самоуправления.

На основе принципа единства системы публичной власти статья 6 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» определяет основы участия органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, в решении задач местного самоуправления.

### 2.2 Эффективность деятельности органов исполнительной власти

Работа государственных органов власти Российской Федерации ежедневно находится под пристальным вниманием и постоянно подвергается критике со стороны граждан, общественности и государства в целом. В последнее время вопросы, связанные с повышением эффективности деятельности органов власти всех уровней, с качеством оказываемых ими услуг в контексте развития гражданского общества приобретают все большую актуальность и социальную значимость. Эффективность в сфере государственного управления является ключевым фактором, отрицающим или оправдывающим конкретные методы и формы деятельности, в том числе и органов исполнительной власти. Этому вопросу посвящено множество научных работ.

Исследователи эффективности государственной власти, эффективности деятельности органов государственной власти неизбежно сталкиваются с целым рядом проблем. В первую очередь, это отсутствие единого общепринятого определения и даже единого термина, обозначающего эффективность государственного управления. Благодаря присущей многоаспектности рассматриваемого понятия в научной литературе сегодня имеется множество его трактовок и толкований.

Так, Ноздрачев А. Ф. под эффективностью государственного управления понимает результат управления. Зырянов С. М. под эффективностью понимает «соотношение между фактическим полезным социальным результатом и целями властвования, отражающими объективные потребности развития общества, при минимальной затрате времени, средств, сил и минимальных негативных социальных последствиях». На законодательном уровне понятие «эффективность» довольно часто используется, но во многих нормативных правовых актах, это понятие либо применяется и конкретизируется, либо применяются описательные характеристики. Это обуславливает некоторую правовую «размытость».

Для государственных органов власти, и для общества постоянно необходима оценка эффективности государственного управления, которая осуществляется как со стороны гражданского общества (внешняя оценка эффективности), так и со стороны самих органов исполнительной власти (внутренняя оценка эффективности). Оценка эффективности деятельности исполнительных органов позволяет гражданскому обществу контролировать качество деятельности государственных институтов, тем самым способствовать повышению механизма государственного управления.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение курсовой работы мы пришли к следующим выводам и предложениям:

На основании изложенного необходимо сформулировать понятие исполнительного органа государственной власти субъекта РФ и обозначить его признаки. Полагаем, что под таким государственным органом следует понимать орган, учрежденный на основании норм Конституции РФ, федеральных законов, региональных нормативных правовых актов, действующий согласно положению о данном органе и осуществляющий полномочия в пределах своей исключительной компетенции и полномочия органов исполнительной власти РФ в пределах, установленных договорами о разграничении предметов ведения РФ и ее субъектов.

Согласно части 3 статьи 5 Конституции РФ разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти действует в соответствии с основополагающими принципами. Здесь стоит отметить немаловажную роль принципа федерализма в распределении полномочий между федеральными органами и органами власти субъектов Российской Федерации.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года] // Российская газета. — 2020. — 04 июля.
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 42. — Ст. 5005.
3. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный

закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ // Российская газета от 27 декабря 2021 г.

4. О структуре федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 (ред. от 15.07.2022) // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 4. — Ст. 346.

5. Приказ МЧС России от 18.12.2017 № 576 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности деятельности надзорных органов МЧС России» // Справочная правовая система КонсультантПлюс. Дата обращения: 17.10.2022 г.

6. Приказ МЧС России от 19.05.2017 № 226 «Об оценке эффективности и качества профессиональной деятельности начальников главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации» // Справочная правовая система КонсультантПлюс. Дата обращения: 17.10.2022 г.

7. Распоряжение МЧС России от 02.05.2017 № 195 «Об утверждении порядка организации систематической оценки эффективности и пересмотра обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий» // Справочная правовая система КонсультантПлюс. Дата обращения: 17.10.2022 г.

8. Методические рекомендации по оценке эффективности деятельности территориальных органов МЧС России в области гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций (утв. МЧС России 23.04.2012 № 2-4-87-9-14) // Справочная правовая система КонсультантПлюс. Дата обращения: 17.10.2022 г.

## Литература

9. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности Юриспруденция / В. Я. Кикоть, Н. В. Румянцев, П. И. Кононов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 562 с.

10. Алехин А. П., Кармолицкий А. А. Административное право России. Общая часть: учебник для вузов / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало-М, 2018. – 561 с

11. Бельский, К. С. О функциях исполнительной власти / К.С. Бельский // Государство и право. – 1997. – № 3. – С.15.

12. Братановский, С.Н. Органы исполнительной власти как субъекты административного права / С. Н. Братановский, А. Д. Кислинская // Гражданин и право. -2018. - № 4. - С. 16 – 27.

13. Быкова, А.Г. Органы законодательной и исполнительной власти: учебное пособие / А.Г. Быкова, А.В. Быков, А.В. Дорофеев. – Омск.: Омская юридическая академия, 2017. – С. 298.

14. Волкова, Л. П. Политический и конституционный аспекты разграничения полномочий в системе исполнительной власти / Л. П. Волкова // Современное право. -2018. – № 10. – С. 34.

15. Гаврилова, А.М. Понятие и принципы правового государства / А.М. Гаврилова // Моя профессиональная карьера. – 2021. – Т. 2. – № 26. – С. 176-182.

16. Гильмуллин, А. Р. О правовой доктрине в исполнительной ветви власти / А. Р. Гильмуллин // Правовое государство. -2017. – № 1. – С. 79.

17. Занко Т.А. Особенности построения систем и структур органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации / Т.А. Занко // Государственная служба. – 2021. – № 4. – С. 14-19.

18. Зарецкая, Д.С. Проблемы организации исполнительной власти субъекта Российской Федерации / Д.С. Зарецкая // Сибирский юридический вестник. – 2011. – № 3 (54). – С. 36-40.

19. Звягинцева, Д. В. Понятие и правовая природа исполнительной власти / Д.В. Звягинцева, И.В. Кудряков // SCIENTIME. – 2016. – № 5 (29). – С. 198.

20. Зырянов С. М. Пределы усмотрения в правоприменительной деятельности органов исполнительной власти // Административное право и процесс. -2018. – № 7. – С. 72.

21. Ибрагимов О.А. Исполнительная власть и государственное управление: проблемы соотношения / О.А. Ибрагимов // Право, история, педагогика и современность: Сборник статей II Международной научно-практической конференции, Пенза, 29-30 января 2021 года / Межотраслевой научно-информационный центр. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2021. – С. 194-199.

22. Исаханов А.Р. Концепция разделения властей Джона Локка / А.Р. Исаханов // Молодой ученый. – 2021. – № 22 (364). – С. 309-310.

23. Кравцова, Е.А. О действующих моделях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации / Е.А. Кравцова // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 8. – С. 31-34.

24. Наумкина, В.В. К вопросу о статусе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации / В.В. Наумкина // Современное право. – 2019. – № 11. – С. 11 -14.

25. Ноздрачев, А. Ф. К 25-летию Конституции Российской Федерации. Гражданин и исполнительная власть:

конституционные основы взаимоотношений / А. Ф. Ноздрачев // Административное право и процесс. –2018. – № 12. – С. 21.

26. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Проект федерального закона N 40361-8 (внесен сенатором РФ А. А. Клишасом, депутатом ГД П.В. Крашенинниковым) (принят в первом чтении 25.01.2022) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [base.garant.ru/77224618/](http://base.garant.ru/77224618/) (дата обращения: 17.10.2022).

27. Попов, П.Д. Система и структура исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации (на примере Самарской области) / П.Д. Попов // Аллея науки. – 2019. – № 12 (39). – С. 686–693.

28. Супонина, Е.А. К вопросу о соотношении понятий «государственное управление» и «исполнительная власть» / Е.А. Супонина // Политика, государство и право. – 2016. – № 4. – С. 75.

29. Шатров, А. Е. О некоторых вопросах правового регулирования оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти / А. Е. Шатров // Административное право и процесс. –2018. – № 4. – С. 84.

*Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:*

<https://studservis.ru/gotovye-raboty/kurovaya-rabota/287296>