

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://studservis.ru/gotovye->

%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%

Тип работы: ВКР (Выпускная квалификационная работа)

Предмет: Правоохранительные органы

Введение 3

Глава 1. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности: понятие, правовая основа 6

1.1 Понятие общественного порядка и общественной безопасности 6

1.2 Правовая основа охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности 12

Глава 2. Основы комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах 16

2.1 Управление силами и средствами ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах 16

2.2 Вопросы формирования сил и средств ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах 29

Глава 3. Проблемные аспекты комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах 41

3.1 Анализ проблем комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах 41

3.2 Основные направления совершенствования законодательства в части комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах 46

Заключение 52

Список использованных источников 55

На современном этапе вопрос совершенствования полицейской деятельности, повышения эффективности обеспечения прав и свобод человека и гражданина, совершенствования механизма безопасности остается актуальным и требует дополнительных научных исследований.

Актуальность темы. Нынешняя ситуация в современном мире ставит перед правоохранительными органами развитых стран трудную задачу обеспечения законности на улицах и в других общественных местах.

Органы внутренних дел, как основные субъекты охраны общественного порядка и безопасности, обычно выступают не только как исполнители, но и как инициаторы ряда организационных мероприятий, основным содержанием которых является прежде всего создание наиболее благоприятных условий для их проведения. Однако здесь положительных результатов можно добиться только своевременным и профессионально грамотным проведением комплекса организационных мероприятий, прежде всего превентивных, наряду с органами исполнительной власти, администрацией предприятий, профсоюзными лидерами, партиями и движениями. В комплексе все это будет способствовать использованию сил и средств ОВД для обеспечения законности на улицах и в других общественных местах, а также в случае неправомерного поведения отдельных граждан в таких местах.

Особенно значительна в этом роль органов внутренних дел и ее служб – уголовного розыска, патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, сотрудники государственной инспекции по безопасности дорожного движения. Все вышеперечисленное, обусловило актуальность выбранной темы дипломной работы.

Цель дипломной работы заключается в исследовании правовых и организационных основ комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улице и в иных общественных местах.

Для достижения обозначенной цели необходимо решить следующие задачи:

□ рассмотреть понятие общественного порядка и общественной безопасности;

□ изучить обязанности и права сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах;

- исследовать вопросы управления силами и средствами ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах;
- проанализировать вопросы формирования сил и средств ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах;
- провести анализ проблем комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах;
- определить основные направления совершенствования законодательства в части комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регулирующие порядок комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах.

В ходе работы были использованы труды таких исследователей, как: А.В. Безруков, М.Г. Гасанова, А.Н. Грищенко, В.И. Ковшевацкий, Е.С. Дубоносов, А.В. Московская и др.

Настоящая работа основана на использовании общенаучных (анализ, синтез, системный подход) и частно-научных методов исследования. Среди частно-научных методов, применяемых в юридической науке и используемых в данной работе: исторический метод, метод комплексного анализа, сравнительно-правовой метод, формально-юридический метод.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что положения настоящей работы могут быть апробированы в практической деятельности в области регулирования правовых основ комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Структура исследования включает: введение, основную часть, состоящую из трех глав, заключение, список использованных источников.

Глава 1. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности: понятие, правовая основа

1.1 Понятие общественного порядка и общественной безопасности

Обеспечение общественной безопасности - неперемнная составляющая социального государства. Без сохранения и обеспечения безопасности во всех сферах общественной жизни невозможно развитие общества. Одной из целей является достижение и поддержание необходимого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций и общественных объединений, материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера.

В сфере охраны общественного порядка одну из ведущих ролей играют органы внутренних дел, в том числе полиция, в функционировании которой, обеспечение правопорядка в общественных местах определяется как одно из основных направлений деятельности. Охрана общественного порядка реализуется посредством применения различных форм и методов, таких как патрулирование (пешее, с использованием различных транспортных средств), несение службы на стационарных постах и т. д.

Определение общественного порядка было дано в 1973 г. И.Н. Даньшиным. В авторском определении определены следующие элементы общественного порядка:

- сознательное волеизъявление, выражающееся в желании поддерживать нормальное функционирование общественных отношений;
- строгое соблюдение правил поведения и правовых норм всеми членами общества;
- общее стремление к стабильности и безопасности.

Как справедливо отмечает С.Т. Шефрукова, понятия общественного порядка в настоящее время достаточно активно исследуются представителями различных общественных наук, потому имеется достаточно большое число исследований в этой сфере. С появлением в повседневной жизни граждан огромного числа технических средств законодательное закрепление их использования в деятельности полиции стало лишь вопросом времени. Однако процедура, формы и методы использования технических средств являются предметом дискуссии среди ученых и практических работников.

И.Д. Хомяков под общественным порядком понимает систему волевых общественных отношений, складывающихся и развивающихся главным образом в общественных местах на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, направленных на обеспечение личной безопасности граждан, на создание благоприятных условий для нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности .

В законодательных актах не содержится определения общественного порядка. В юридической литературе этот вопрос носит дискуссионный характер. Понятие общественной безопасности дано в Концепции общественной безопасности, утвержденной Президентом России от 14.11.2013 № Пр-2685.

Под общественной безопасностью в Концепции понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .

Несомненно, такое определение шире и охватывает значительно больший круг общественных отношений, чем тот, который подразумевается в нормативных актах МВД России. Обеспечение общественного порядка в данном случае сводится к обеспечению правопорядка, т. е. соблюдению субъектами правоотношений норм права в общественных местах.

Под общественными местами понимаются улицы, площади, скверы, парки и иные общественные места городов, муниципальных образований и населенных пунктов, а также объекты транспорта и транспортной инфраструктуры.

Из рассмотренного подхода видно, что содержание общественного порядка на улицах и в иных общественных местах базируется на системе общественных отношений, которая формируется в результате соблюдения и реализации членами общества морали, права и других социальных норм. В то же время общественный порядок на улицах и в иных общественных местах - это не установление самих социальных и правовых норм, а, по сути, выработка, изменение и развитость общественных отношений. Таким образом, принимая во внимание мнения всех представленных авторов, можно сформулировать следующее определение общественного порядка: Общественный порядок на улицах и в иных общественных местах - это система общественных отношений, которая регулируется морально-правовыми нормами, которые возникают в процессе нахождения членов общества в общественных местах, складываются, развиваются, совершенствуются .

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах - одна из важнейших задач современного государства. Реализация охраны правопорядка в том или ином виде возложена на все службы и подразделения полиции. Это и дежурные части, оперативные подразделения, подразделения патрульно-постовой службы, дорожно-патрульная служба, служба участковых уполномоченных полиции, подразделения по делам несовершеннолетних. Полиция - это организационная структура, включающая в себя различные департаменты, организации и службы. У каждого структурного подразделения полиции есть свои специфические задачи. В то же время деятельность полиции распределена и сформирована таким образом, чтобы подразделения, выполняющие каждую поставленную задачу, взаимодействуя друг с другом, не совершали одних и тех же действий. Тем не менее, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются наиболее важными из задач, возложенных на все подразделения полиции. В полиции существуют отделы, соответствующие различным стандартам. Они могут основываться как на предмете, так и на территории, по функциональному признаку. Полиция также обязана защищать законные права и свободы граждан. Полиция является органом исполнительной власти и частью системы Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД РФ), которое в основном использует формы и методы административно-правовой работы при осуществлении повседневной деятельности и выполнении своих обязанностей. Такой подход, применяемый на практике, способствует реализации возможности полицейского освещения различных общественных отношений, которые могут происходить в различных сферах как административной, так и общественной жизни.

Для упорядочивания правоотношений, участником которых является полиция, законодатель: определил сферу и объем полномочий полиции, как составной части ОВД; детализировал регламентацию тех групп общественных отношений, возникающих между полицией, физическими и юридическими лицами, риск нарушения которых достаточно высок; предусмотрел важнейшие постулаты работы полиции, связанные с реализацией принципа законности.

Обеспечение общественного порядка на улицах и в иных общественных местах осуществляется силами и

средствами территориальных органов Министерства внутренних дел России на окружном, межрегиональном, областном и местном уровнях, а также в установленном порядке подразделениями Национальной гвардии Российской Федерации и другими силы и средства, находящиеся в оперативном подчинении на основании плана применения сил и средств для обеспечения правопорядка на улицах и в других общественных местах.

К подразделениям, задействованным в обеспечении общественного порядка на улицах и в иных общественных местах, относятся подразделения полиции, которые обеспечивают правопорядок в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими их деятельность.

Тип и количество должностных лиц, маршрут патрулирования определяются ежедневно с учетом фактического присутствия личного состава, составляемой оперативной обстановки и оформляются решением руководителя территориального органа МВД России на районном и межрегиональном уровнях или от его имени - по решению начальника полиции или его заместителя .

Органы внутренних дел призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, социальные и государственные интересы от преступных и иных незаконных посягательств и имеют право применять принудительные меры. Исходя из этих обязанностей, в целях эффективного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах сотрудники ОВД решают следующие задачи:

- быстро прибыть на место преступления, административного правонарушения, инцидента, пресечь незаконную деятельность, устранить угрозы гражданской и общественной безопасности, задокументировать ситуацию совершения преступления, административное правонарушение, инцидентную ситуацию, обеспечить сохранность следов преступления, правонарушения;

- выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, и принимать меры по их устранению в пределах своих полномочий; выявлять лицо, которое намеревается совершить преступление, и обеспечивать, чтобы совершивший его нес ответственность за совершение преступления;

- обеспечения безопасности граждан и общественного порядка на улицах, площадях, стадионах, скверах, парках, автомобильных дорогах, железнодорожных вокзалах, аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах.

Для выполнения задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах подразделения полиции имеют право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие только в том случае, если это предусмотрено федеральным законом «О полиции». Все сотрудники ОВД обязаны не только проходить специальную подготовку, но и регулярно проходить проверку пригодности своих действий в условиях, которые включают применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Применение огнестрельного оружия, выходящего за рамки физической силы, специальных средств и полномочий, влечет за собой ответственность, установленную законом .

Таким образом, под охраной общественного порядка и общественной безопасности следует понимать деятельность, осуществляемую специальными уполномоченными на то органами в установленных законом формах, направленную на предупреждение и пресечение противоправных проявлений, защиту прав и свобод человека и гражданина, их имущества, чести и достоинства, интересов государства и общества в целом, с целью поддержания общественного спокойствия, нормального функционирования предприятий, учреждений и организаций, транспорта, средств коммуникаций и устранения причин и субъектов, их дестабилизирующих.

1.2 Правовая основа охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Под правовой основой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности подразумевается совокупность нормативных правовых актов международного и внутригосударственного уровня, регулирующих деятельность сотрудников в указанной сфере.

На основании п. «б» ст. 72 Конституции РФ «обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности» относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

Особое внимание в рассматриваемом направлении следует уделить Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». В п. 1 ст. 1 «Назначение полиции» указывается, что полиция предназначена в том числе и для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Осуществляя реализацию данных направлений, полиция как одна из составляющих системы органов внутренних дел

наделена определенной категорией прав и обязанностей, которые также отражены в Законе «О полиции» . Категории «общественный порядок и общественная безопасность многогранны. В связи с этим в различных отраслях права им уделяется большое внимание. Так, в уголовном законодательстве им посвящен раздел IX «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка». Если рассматривать административное законодательство, которое представляет большой интерес для исследования, то в КоАП РФ указанным категориям посвящена глава XX, где содержатся нормы, предусматривающие административную ответственность за совершение противоправных деяний, нарушающих общественный порядок и общественную безопасность .

Для более точного уяснения норм административного законодательства в сфере общественного порядка и общественной безопасности следует учитывать иные нормативные правовые акты, среди которых федеральные законы:

- от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В развитие положений федерального законодательства особенности правового статуса органов внутренних дел при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности установлены в отдельных ведомственных нормативно-правовых актах, таких как приказы МВД России:

- от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»;
- от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»;
- от 29.03.2019 N 205 "О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности" (вместе с "Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // [Электронный ресурс] – Режим доступа: // [http: www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950. г. с изм. от 13.05.2004 г., вместе с Протоколом [№ 1]; подписан в г. Париже 20.03.1952 г., Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней; подписан в г. Страсбурге 16.09.1963 г., Протоколом № 7, подписан в г. Страсбурге 22.11.1984 г.) // [Электронный ресурс] – Режим доступа: // [http: www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.consultant.ru>
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.consultant.ru>
5. Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "Об оперативно-розыскной деятельности" // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.consultant.ru>
6. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О полиции" // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.consultant.ru>
7. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35- ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.consultant.ru>
8. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О противодействии экстремистской деятельности» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.consultant.ru>
9. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.consultant.ru>
10. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.consultant.ru>
11. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утвержденная Президентом России от 14.11.2013 № Пр-2685) // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.consultant.ru>
12. Приказ МВД России от 29.03.2019 N 205 "О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности" (вместе с "Инструкцией по

исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке", "Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции") // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

13. Приказ МВД России от 30.08.2017 N 685 (ред. от 27.08.2021) "О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание" // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

14. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 (ред. от 15.03.2022) «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» // [Электронный ресурс] – Режим доступа:// <http://www.pravo.gov.ru>

Научная и учебная литература

15. Абдулов И. В. Стандарты доказывания при принятии предварительных обеспечительных мер / И. В. Абдулов // Арбитражный и гражданский процесс. 2019. № 3. С. 30-35.
16. Антонов А. В. Правовая сущность понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» / А. В. Антонов // Молодой ученый. 2021. № 13 (355). С. 134-137.
17. Безруков А. В. Конституционно-правовые основы деятельности полиции в контексте реализации положений главы 2 Конституции Российской Федерации // Российская юстиция. 2017. № 12. С. 2-4.
18. Гасанова М. Г. Охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как основные направления деятельности полиции / М. Г. Гасанова // Молодой ученый. 2023. № 3 (450). С. 326-329.
19. Головкин В.В. Сергеев С.В. Административная реформа в системе МВД: проблемы и перспективы // Алтайский юридический вестник: – Барнаул: БЮИ МВД РФ. 2019. – №1 (25). – С. 35-38.
20. Гончарова С. Г. К вопросу обеспечения прав и свобод человека и гражданина: теоретический и проблемный аспекты // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2020. №4. С. 101-105
21. Грищенко А. Н. К вопросу о механизме реализации функций полиции по охране и защите прав и свобод граждан // Современное право. 2017. № 9. С. 33-41.
22. Дубоносов Е. С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Е. С. Дубоносов. – 6-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2017. 348с.
23. Дубровин А.К., Бальжинимаев Ю.Р. Деятельность полиции по охране общественного порядка в Российской Федерации /А.К. Дубровин, Ю.Р. Бальжинимаев // Право и государство: теория и практика. 2020. № 3. С. 160-162.
24. Занина Т.М., Федотова О.А. Охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как основные направления деятельности полиции: проблемы правового регулирования // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2021. № 1. С. 154-160.
25. Ковшевацкий В. И. Юридическая ответственность сотрудников полиции за неправомерное применение специальных средств / В. И. Ковшевацкий, С. П. Стащенко // Вестник экономической безопасности. 2019. № 4. С. 200-205.
26. Койнов М.Ю. — К вопросу целесообразности создания Единой патрульной службы МВД России // Полицейская деятельность. – 2023. – № 1. – С. 28 - 42.
27. Кочеров Ю. Н., Димитров А. Н. Проблемные вопросы производства по делам об административных правонарушениях при реализации отдельных направлений административно-юрисдикционной деятельности подразделений полиции // Сборник материалов всероссийского научно-практического круглого стола. 2016. С. 166-170.
28. Мамишева З.А., Удычак Ф.Н., Чеботарева И.Ю. Критерии дифференциации правового статуса личности и ее виды // The Scientific Heritage. 2019. №39-3 (39). С. 52-54.
29. Москвитин А. В., Петина О. В. Актуальность знания прав человека для современной России // Юный ученый. 2018. №6. С. 27-28.
30. Пырчев С.В. Анализ практики применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел как основа для модернизации законодательства / С.В. Пырчев // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 1 (57). С. 74-86.
31. Резер Т. М. Механизмы реализации и защиты прав человека и гражданина: учеб. пособие / Т. М. Резер, Е. В. Кузнецова, М. А. Лихачев / [под общ. ред. Т. М. Резер]; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. 110 с.
32. Сибгатуллин Ф. С. Общественный порядок и общественная безопасность в Российской Федерации:

43. Ястребова А. И. К вопросу о взаимодействии общественных организаций и органов полиции в сфере охраны общественного порядка в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России / А. И. Ястребова. 2016. С. 91 – 95.

[D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8](#)