Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://studservis.ru/gotovye-raboty/referat/352958>

Тип работы: Реферат

Предмет: Государственное и муниципальное управление (ГМУ)

Оглавление

Введение 3

1 Сущность, функции местного самоуправления 4

2 Современные модели организации местного самоуправления 12

Заключение 20

Список использованных источников 21

Введение

Со времени принятия Конституции Российской Федерации вопросам содержания и сущности государственной власти было посвящено большое количество исследований ученых-конституционалистов, на многие вопросы найдены ответы. Однако по сей день дискуссионным остается вопрос о природе, сущности и содержании той власти, которая находится в тесной взаимосвязи с населением, а именно муниципальной власти.

Говоря о муниципальной власти, следует отметить, что данное понятие является относительно молодым в российском конституционализме. Впервые термин «муниципальная власть» использовал Конституционный суд, рассматривая ее как разновидность публичной власти.

Устойчивое развитие России как демократического государства предполагает наличие четко функционирующей, территориально разветвленной системы МСУ и общественных институтов, которые наряду с государством призваны эффективно, в полной мере реализуя свои законодательно установленные возможности и полномочия, опираясь на передовую управленческую практику и специфику территориального устройства, обеспечивать регулирование общественных отношений.

Целью данной работы является рассмотрение местного самоуправления в системе управления обществом: понятия, компетенции, основных направлений развития.

1 Сущность, функции местного самоуправления

Местное самоуправление - это одна из основ конституционного строя Российской Федерации, а в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Наиболее ярко институт народного представительства проявляется именно в муниципальной власти. Представительные органы занимают центральное место в системе органов местного самоуправления, выражая волю населения муниципального образования, осуществляя власть от их имени. Являясь уровнем власти, наиболее приближенным к населению, местное самоуправление представляет собой симбиоз общественного и государственного управления, обеспечивая тем самым эффективное решение государственных задач с учетом интересов местного сообщества.

На основании анализа ст. 12 Конституции Российской Федерации можно сформулировать минимум три вывода:

- 1) местное самоуправление полностью отделено от государственной власти и является разновидностью самостоятельного общественного самоуправления;
- 2) местное самоуправление - это форма децентрализации государственной власти, ее продолжение на

местах;

3) местное самоуправление наряду с государственной властью является формой публичной власти. О несостоятельности первого из них говорит тот факт, что местное самоуправление продолжает функцию государственного управления на местах, действуя в рамках единой общегосударственной политики в интересах всего населения. Нельзя рассматривать местное самоуправление и как продолжение государственной власти, иначе будет перечеркнута вся концепция самостоятельного уровня публичной власти, наиболее приближенного к населению. Однако не следует рассматривать самостоятельность местной власти в том же аспекте, что и самостоятельность власти государственной. Важно понимать, что местное самоуправление самостоятельно не само по себе, а только в рамках выделенной государством компетенции. Из этого можно сделать вывод о «рамочной самостоятельности» органов местного самоуправления. Об этом же свидетельствует и тот факт, что местное самоуправление, являясь подзаконной властью, не может само себя реформировать, так как не имеет соответствующих законодательных полномочий.

Будучи властью преимущественно хозяйственной (в силу решаемых задач), местное самоуправление направлено на решение вопросов местного значения, которые так или иначе связаны с жизнедеятельностью населения муниципального образования.

Говоря об объеме полномочий местного самоуправления, исходим из разграничения компетенций между государством, субъектами федерации и муниципальными образованиями. Важно заметить, что конституционное разграничение компетенций существует лишь между Российской Федерацией и ее субъектами. При этом в п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции говорится, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления. Однако Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает только общие принципы организации местного самоуправления, а детальное разграничение полномочий между государственной властью субъектов федерации и местным самоуправлением содержится в законодательстве субъектов федерации.

Так, например, Устав Свердловской области (ст. 90) определяет, что органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, обладают полномочиями, установленными федеральными законами, законами Свердловской области и уставами муниципальных образований.

Таким образом, местное самоуправление следует рассматривать как элемент публичной власти, организационно обособленный, обладающий определенным уровнем свободы в принятии властных решений, границы которого определены государством, действующий в рамках единой общегосударственной политики и в интересах всего населения. Публичный характер государственной власти и местного самоуправления определяет их однородный и взаимообуславливающий характер. Однако при всей разнородности государственной власти и местного самоуправления им присущи сходные черты:

- а) они организованы по территориальному признаку;
- б) на своей территории и государственная власть, и местное самоуправление могут применять меры принуждения;
- в) только данные уровни публичной власти вправе устанавливать налоги и сборы с населения;

Нормативно-правовые акты

1) "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)//

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=lgxdfbbycb658611938 (дата обращения 26.04.2023)

2) Постановление Конституционного Суда РФ от 18.05.2011 N 9-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова"// http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_114208/ (дата обращения 26.04.2023)

3) Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 21.07.2020) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"// https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/?ysclid=lgxe8yuodr182027221 (дата обращения 26.04.2023)

- 4) "Устав Свердловской области" от 23.12.2010 N 105-ОЗ (принят Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 30.11.2010)//
<https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW071&n=77729&ysclid=lgxdtrjuvp532672212#sR17W>
(дата обращения 26.04.2023)
- 5) Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"// http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
(дата обращения 26.04.2023)
- Статьи, учебники, монографии, аналитические материалы
- 6) Васильев В. И. Местное самоуправление на пути централизации и сокращения выборности // Журнал российского права - 2015 - No 9. - С. 149-161.
- 7) Дайс Н. А. Организационные модели местного самоуправления//СИНЕРГИЯ НАУК. 2021. № 61. С. 28-30
- 8) Зотов В. Б. Роль местного самоуправления в развитии российского государства на современном этапе: проблематический и прогностический анализ, рекомендации//МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ. 2021. № 1. С. 44-53
- 9) Коваленко К. И. Государственная власть и местное самоуправление в системе публичной власти: вопросы понятия и содержания//ВЕСТНИК КАЛИНИНГРАДСКОГО ФИЛИАЛА САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО УНИВЕРСИТЕТА МВД РОССИИ. 2020. № 2. С. 151-155
- 10) Мещеряков А.Н. Конституционная система органов государственной власти в Российской Федерации: Учебное пособие. Екатеринбург: Уральский ЮИ МВД России, 2018. 120 с
- 11) Мункуева С. А., Дандарова Т. К. Анализ моделей и механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления при осуществлении полномочий на приграничных территориях//ПРАВО И ГОСУДАРСТВО: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА. 2022. № 2. С.12-15
- 12) Петрова Е. В. Вариативность избрания органов местного самоуправления в сибирских регионах // Вопросы государственного и муниципального управления - 2016 - No 2. - С. 30-48
- 13) Родионов Б. П., Родионов П. Г. Сравнительно-правовой анализ муниципальных моделей зарубежных стран// АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУКИ В ИССЛЕДОВАНИЯХ СТУДЕНТОВ, УЧЕНЫХ, ПРАКТИКОВ. Сборник научных статей студентов, магистрантов, практиков, подготовленный по итогам Международной научно-практической конференции. Том Часть 1. Ижевск, 2021. С. 740-750
- 14) Упоров И. В. Развитие института местного самоуправления в новейшей России: основные тенденции и проблемы несбывшихся надежд // Историческая и социально-образовательная мысль. 2015. - Т. 7, No 1. - С. 163-168.

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://studservis.ru/gotovye-raboty/referat/352958>